



الجمهورية اليمنية
وزارة الداخلية
أكاديمية الشرطة
كلية الدراسات العليا
قسم العلوم الأمنية

دور الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح في المجتمع اليمني

دراسة تطبيقية على بعض مراكز الشرطة بمديرية السبعين

بحث لاستكمال متطلبات الحصول على درجة دبلوم الأمن العام

إعداد الدارس

عقيد / حامس حسان حسين حسان

لجنة المناقشة والحكم

عقيد.د/ عبدالله أحمد صالح الحسني

أستاذ العلوم الأمنية المساعد

بكلية الدراسات العليا

مشرفاً ورئيساً

عقيد.د/ أحمد محمد العفيف

أستاذ القانون المدني المساعد

بكلية الشرطة

مناقشاً وعضواً

العام الأكاديمي

١٤٤١هـ - ٢٠٢٠م



الجمهورية العربية
وزارة الداخلية
أكاديمية الشرطة
كلية الدراسات العليا
قسم العلوم الأمنية

دور الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح في المجتمع اليمني

دراسة تطبيقية على بعض مراكز الشرطة بمديرية السبعين

بحث لاستكمال متطلبات الحصول على درجة دبلوم الأمن العام

إعداد الدارس

عقيد / حامس حسان حسين حسان

لجنة المناقشة والحكم

عقيد. د/ عبدالله أحمد صالح الحسني

أستاذ العلوم الأمنية المساعد
بكلية الدراسات العليا
مشرفاً ورئيساً

عقيد. د/ أحمد محمد العفيف

أستاذ القانون المدني المساعد
بكلية الشرطة
مناقشاً وعضواً

العام الأكاديمي

١٤٤١هـ - ٢٠٢٠م



❖ لَا خَيْرَ فِي كَثِيرٍ مِّن نَّجْوَاهُمْ إِلَّا مَنْ أَمَرَ بِصَدَقَةٍ أَوْ
مَعْرُوفٍ أَوْ إِصْلَاحٍ بَيْنَ النَّاسِ وَمَن يَفْعَلْ ذَلِكَ ابْتِغَاءً
مَّرَضَاتِ اللَّهِ فَسَوْفَ نُؤْتِيهِ أَجْرًا عَظِيمًا ﴿١١٤﴾

النساء: (١١٤)

الإهداء

إلى من قال الله تعالى فيهم ﴿ وَقَضَىٰ رَبُّكَ أَلَّا تَعْبُدُوا إِلَّا إِيَّاهُ وَبِالْوَالِدَيْنِ إِحْسَانًا ۚ إِنَّمَا يُبَلِّغُنَّ عِنْدَكَ الْكِبَرَ أَحَدُهُمَا أَوْ كِلَاهُمَا فَلَا تَقُلْ لَهُمَا أَفٍّ وَلَا تَهَرَّهُمَا وَقُلْ لَهُمَا قَوْلًا كَرِيمًا ﴿٢٣﴾ وَأَخْفِضْ لَهُمَا جَنَاحَ الذَّلِيلِ مِنَ الرَّحْمَةِ وَقُلْ رَبِّ ارْحَمْهُمَا كَمَا رَبَّيَانِي صَغِيرًا ﴿٢٤﴾ ﴾ (الاسراء: ٢٣، ٢٤).

والدي ووالدتي مرحهما الله وأسكنهما فسيح جناته .

إلى نروحي التي صبرت على انشغالي عنهما، وعانت من أجلي خلال فترة إعداد هذا البحث .

إلى فلاذات كبدي أبنائي وبناتي .

إلى إخواني وأخواتي الأعزاء .

إلى كل من ساندني وقدم لي العون .

إليهم جميعاً أهدي هذا الجهد المتواضع .

الباحث

الشكر والتقدير

إذا كان هناك مقام يستحق الثناء والشكر - ومجال للتوجه به إلى من يستحق - وله يكون حقاً - وعليّ واجباً - فالشكر كل الشكر لله عز وجل على منحه لنا القوة والصبر والإرادة لإتمام هذا البحث بعونه وحمده.

كما أتوجه بجزيل الشكر وعظيم الامتنان لأستاذي الفاضل الدكتور/ عبدالله أحمد صالح الحسني الذي أكرمني بقبوله للإشراف على هذا البحث ، وكان له الفضل الكبير بعد الله في إنجاز هذا الجهد العلمي وإخراجه بالصورة التي هو عليها الآن، كما أتقدم بخالص الشكر وعظيم الامتنان للعقيد الدكتور/ أحمد محمد العفيف، أستاذ القانون المدني والمرافعات المساعد، وذلك لقبوله مناقشة البحث وإثرائه بملاحظاته القيمة، التي أعتبرها بالنسبة للبحث هي مسك الختام.

والشكر موصول للواء الدكتور/ مسعد ضيف الله الظاهري، رئيس أكاديمية الشرطة، و العميد الدكتور/ محمد الصايدي، مدير كلية الدراسات العليا، والعميد الدكتور/ يحيى الصرابي، نائب مدير الكلية للشؤون التعليمية، والدكتور/ عبدالله القضاة، رئيس قسم دبلوم الأمن العام، والدكتور / يحيى المسوري، مدير إدارة الدبلومات، وجميع أساتذتنا في أكاديمية الشرطة وكلية الدراسات العليا، على جهودهم المتفانية التي يبذلونها ويقدمونها للدارسين والباحثين وكل ما يقدمون من جهود علمية ومعرفية في سبيل التحصيل العلمي والمعرفي والأكاديمي وصولاً بالدارسين إلى مستويات عالية ومرموقة.

وكذلك شكري مقدم إلى جميع العاملين في إدارة العلاقات العامة بالأكاديمية، والعاملين في المكتبة.

مقدمة

يعد الصلح الذي يتم أمام الشرطة بين المتهم والمجني عليه من الأسباب الخاصة لانقضاء الدعوى الجنائية في الجرائم غير الجسيمة، التي أجاز القانون التصالح فيها، وذلك بهدف الحفاظ على الترابط والتماسك الأسري في المجتمع، وكونه يمثل الطريق الأمثل لحفظ العلاقات واستقرارها وإدامة استمراريته على أسس المحبة والألفة، دون أن يتعارض الصلح الذي تقوم به الشرطة مع مقتضيات الحفاظ على المصلحة العامة، ومنها عدم التدخل في الأمور التي جعلها الخالق عز وجل حقاً له، وهي الحدود الشرعية التي لا يجوز فيها الصلح.

وبما أن هيئة الشرطة هي إحدى هيئات الضبط الرسمية وأهمها في المجتمع فإنها معنية بالاسترشاد والالتزام بالخطاب الإلهي في قوله تعالى ﴿وَأَصْلِحُوا ذَاتَ بَيْنِكُمْ﴾ (سورة الأنفال: ١) وذلك بالتدخل الإصلاحي في المنازعات التي تنشأ بين أفراد المجتمع، وتدخل الشرطة في حل المنازعات يكسبها رفعةً وتقديراً بين المواطنين خصوصاً عندما يقوم به أشخاص مؤهلون شرطياً وقانونياً فضلاً عما يحققه هذا الإجراء من إقرار الأمن والنظام والحد من الجريمة.

و العناية ببحث الخصام واستقصاء بواعثه ثم بذل الجهد في اجتثاث أسبابه من جذورها، والعمل على تنفيذ شروط الصلح ومتابعة آثاره وتقدير نتائجه، كل ذلك يمثل أنجح الوسائل للوصول بالصلح إلى غاياته وأهدافه المرجوة مع العلم أن المشرع اليمني قد حدد صلاحيات وواجبات الشرطة في الدستور^(١) وقانون هيئة الشرطة ولائحته التنفيذية الذي ينص: "إن من واجبات الشرطة العمل على الوقاية من الجريمة ومكافحتها والبحث عن مرتكبيها، وكذلك حماية الأرواح والأعراض والممتلكات، وكذلك تقديم الخدمات الإنسانية والاجتماعية"^(٢).

ويعد الصلح الذي يتم أمام شرطة المرور بسبب الحوادث المرورية نموذجاً لدور جهاز الشرطة في حل المنازعات بين المواطنين، شأنه في ذلك شأن الصلح الذي يتم بين المتنازعين في

(١) دستور الجمهورية اليمنية، المادة ٣٩، التي تنص " الشرطة هيئة مدنية نظامية تؤدي واجبها لخدمة الشعب وتكفل للمواطنين الطمأنينة والأمن، وتعمل على حفظ النظام والأمن العام والآداب العامة، وتنفيذ ما تصدره إليها السلطة القضائية من أوامر، كما تتولى تنفيذ ما تفرضه عليها القوانين واللوائح من واجبات، وذلك كله على الوجه المبين في القانون".

(٢) قانون هيئة الشرطة اليمنية، المادة (٧) الفقرة (٨) التي تنص على " تقديم الخدمات الاجتماعية والإنسانية للمواطنين" ومن ضمن الخدمات الاجتماعية إجراء الصلح بين المتنازعين.

مختلف القضايا المدنية والاجتماعية، كذلك الصلح الذي يتم في قضايا الحقوق الشخصية، كالطلاق والزواج وما يتعلق بالقضايا الاجتماعية.

لذا يمثل الصلح وسيلة مهمة من وسائل طرائق حل النزاع بين الأفراد ، كما أنه قد يمنع قيام المنازعة من جديد، ولهذا يلجأ إليه الأشخاص في إنهاء النزاع القائم بينهم بطريقة ودية بمحض إرادتهم تحقيقاً للعدالة التي قد لا يجدها في المحاكم عن طريق القضاء إلا بعد وقت طويل وخسائر مالية كبيرة، وبما أن الصلح ينهي النزاع ويضع حداً للخصومة، فإن له آثاراً تكمن في المساهمة في تخفيف الأعباء على مؤسسات القضاء، وذلك بتقليله من عدد القضايا المعروضة عليه للنظر والفصل فيها، كما أن الصلح يحول دون ترسب الضغائن والأحقاد في نفوس المتخاصمين ويجنبهم العداوة والبغضاء مستقبلاً، كذلك يظهر أثر الصلح الذي تقوم به الشرطة من الناحية الاجتماعية في امتصاص رد الفعل للجريمة والمتمثل في جبر الضرر وجبر خاطر وإيقاف النزاع وحمد الفتنة، في الوقت المناسب والذي يجب إيقافها عنده دون إبطاء أو تأخر، حتى لا تشتعل النيران وآثارها إلى ما لا نهاية، وهو ما يجعل المجتمع أكثر ارتياحاً ورضاً عن الدور الذي تقوم به الشرطة، مما يؤدي إلى قيامه بتقديم العون والمساعدة لجهاز الشرطة في تحقيق مهامه وواجباته كافة، مضافاً إليه التعويض العادل الذي يحصل عليه المجني عليه عما لحقه من أضرار مادية أو معنوية، وهو ما سيتقاضاه بصورة تتناسب مع الفعل والأثر المترتب عليه وفي حدوده، دون يتكاثر أو يتزايد ذلك الحق بمرور الفترات الزمنية التي قد يضيع معها وقد لا يمكن تقديره إذا لم يتم حله بالصلح في مثل ذلك الوقت والزمن.

وهو ما يعد تطبيقاً لقول - الرسول صلى الله عليه وسلم - "ما عمل ابن آدم شيئاً أفضل من الصلاة، وصلاح ذات البين، وخُلِقَ حَسَنٌ"^(١). لذا لم يكن الرسول - صلى الله عليه وسلم- في الترغيب في الصلح فقط بل كان منهجه في فض المنازعات بين المتخاصمين، وقد ورد عنه لما أخبر أن أهل قُبَاءِ اقْتَتَلُوا حَتَّى تَرَامُوا بِالْحِجَارَةِ ، فَأَخْبَرَ رَسُولُ اللَّهِ - صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ- بِذَلِكَ، فَقَالَ: "أَذْهَبُوا بِنَا نَصْلِحْ بَيْنَهُمْ"^(٢)، أي أنه قد سعى إلى الصلح بينهم قبل أن يبادروا إلى رفع خصومتهم إليه.

الأمر الذي يؤكد الأهمية البالغة لدور الشرطة في حل المنازعات بواسطة الصلح، والتي كان سبباً لاقتناعنا بإجراء هذا البحث لمعالجة ذلك الدور أو تلك الوسيلة في حل المنازعات ذات الطابع الجنائي عن طريق الصلح ومن خلال ما تناولناه في خطة الدراسة وتقسيماتها الموضحة بالخطة والموضوع.

(١) أبو عبد الله محمد بن إسماعيل البخاري، التاريخ الكبير، (٦٣/١)، والبيهقي في (شعب الإيمان)، (١١٠٩١)، وابن عساکر في (تاريخ دمشق) (٢٦٦/٥٢).

(٢) أبو عبد الله محمد بن إسماعيل البخاري، كتاب الصلح باب قول الإمام لأصحابه، اذهبوا بنا نصلح حديث رقم ٢٥٧٥.

خطة الدراسة

١- مشكلة الدراسة

تكمن مشكلة هذه الدراسة في الوقوف على دور الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح في المجتمع اليمني، وتعرف الضوابط القانونية لتدخل الشرطة في حل المنازعات بالإضافة إلى معرفة الأسس والقواعد التي يجب على الشرطة مراعاتها عند إجراء الصلح بين المتنازعين.

٢- تساؤلات الدراسة

تتمثل أهم التساؤلات والتي أدت إلى الدراسة والبحث في الآتي:

- ما هو مفهوم الصلح وشروطه وأركانه؟
- ماهي المجالات التي تحدد صلاحية رجال الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح؟
- ما هو السند الشرعي والسند القانوني للدور الشرطي في حل المنازعات عن طريق الصلح؟
- إلى أي مدى يكون فاعلية دور الشرطة إيجابياً في حل المنازعات عن طريق الصلح في المجتمع اليمني؟
- ما أهمية الصلح الذي تقوم به الشرطة وأثره في المجتمع اليمني، ومدى الاعتداد به إذا تم داخل مراكز الشرطة أمام النيابة والمحاكم؟

٣- أهداف الدراسة

- يسعى الباحث من خلال هذه الدراسة إلى تحقيق الأهداف الآتية:
- تعرف مفهوم الصلح وشروطه وأركانه.
 - تعرف صلاحيات أقسام الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح.
 - تعرف السند الشرعي والسند القانوني للدور التصالحي الذي تقوم به الشرطة.

- تعرف الآثار المترتبة على دور الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح.
- توضيح أهمية الصلح الذي تقوم به الشرطة وأثره في المجتمع اليمني مع استعراض بعض القضايا التطبيقية التي لها علاقة بموضوع الدراسة.

٤ - أهمية الدراسة:-

تكمن أهمية الدراسة من ناحيتين علمية وعملية على النحو الآتي:

١- الأهمية العلمية:

ستكون هذه الدراسة إضافة علمية للمكتبة، كونها من البحوث القليلة التي تطرقت إلى هذا الموضوع، وقد يؤدي هذا إلى فتح آفاق جديدة للباحثين المهتمين بهذا المجال، خاصة مع ندرة البحوث والمراجع التي تتعلق بهذا المجال.

٢- الأهمية العملية:

ستساعد هذه الدراسة في نشر الأمن والسلم الاجتماعي، من خلال المساعدة في اتخاذ القرارات لتفعيل الصلح وتوسيع نطاقه، لما له من مميزات وفوائد عديدة، أبرزها إنهاء النزاع القائم أو المحتمل بين أطراف الخصومة بالإصلاح بينهما وفق آليات علمية ومدروسة بما يساهم في استتباب الأمن في المجتمع وإنهاء الخصومات والمنازعات بين أفرادهم وفئاته، مما يساعد في تخفيف الأعباء عن الخصوم، بدلاً عن حلها بواسطة القضاء الذي تكون فيه الإجراءات أكثر مشقة وتعقيداً، كما أنها تستغرق وقتاً طويلاً وكلفة باهظة وفي هذا استنزاف لجهودهم وأموالهم ووقتهم.

٥ - منهج الدراسة:-

١- الجانب النظري: اعتمد الباحث في دراسته على المنهج الوصفي التحليلي القائم على دراسة موضوع الصلح وتفسيره من جميع جوانبه والظروف المحيطة والمتعلقة به وذلك من خلال تعرف عن كثر لمفهومه ومشروعيته وأركانه والآثار المترتبة عليه وأهميته وصولاً إلى نتائج الدراسة، وبلورة الحلول التي تتمثل في التوصيات والمقترحات التي يسوقها الباحث نهاية هذه الدراسة.

٢- الجانب التطبيقي: اعتمد الباحث على اختيار منهج تحليل المضمون حيث إنه أحد أساليب

البحث العلمي التي تهدف إلى الوصف الموضوعي المنظم لموضوع الصلح وتطبيقه، من خلال الرجوع إلى ثلاث قضايا تطبيقية تتضمن إصدار أحكام بناءً على انعقاد صلح، بهدف تحليلها ومعرفة دور الشرطة في حلها عن طريق الصلح.

٦- حدود الدراسة

تقتصر هذه الدراسة على دور الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح في المجتمع اليمني من خلال إجراء (دراسة حالة على مراكز الشرطة - مديرية السبعين).

٧- تقسيم الدراسة

- **المبحث الأول: مفهوم الصلح وأركانه وشروطه.**
- **المطلب الأول: تعريف الصلح في اللغة والاصطلاح.**
- **المطلب الثاني: تعريف الصلح في القانون اليمني والقوانين الوضعية.**
- **المطلب الثالث: أركان الصلح وشروطه.**
- **المبحث الثاني: مشروعية دور مراكز الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح.**
- **المطلب الأول: السند الشرعي لدور مراكز الشرطة في حل المنازعات.**
- **المطلب الثاني: السند القانوني لدور مراكز الشرطة في حل المنازعات.**
- **المطلب الثالث: الآثار المترتبة على دور مراكز الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح.**
- **المبحث الثالث: أهمية دور مراكز الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح.**
- **المطلب الأول: منهج الدراسة ونطاقها الجغرافي.**
- **المطلب الثاني: دراسة حالة لعدد من قضايا الصلح.**
- **المطلب الثالث: آثار الصلح ونتائجه.**

المبحث الأول

مفهوم الصلح وأركانه وشروطه

لأهمية مفهوم الصلح ومعرفة أركانه وشروطه - فإننا سنقوم بتقديم الدراسة له في ثلاثة مطالب، سنتطرق إلى دراسة تعريف الصلح في اللغة والاصطلاح كمطلب أول، وفي المطلب الثاني سنبين تعريف الصلح في القانون اليمني والقوانين الوضعية، أما في المطلب الثالث سنوضح أركان الصلح وشروطه، وذلك لغرض الوصول إلى معرفة الصلح المقصود به على وجه التحديد في هذا البحث ومن خلال الآتي.

المطلب الأول

تعريف الصلح في اللغة والاصطلاح

أولاً: تعريف الصلح لغة

الصلح: بضم الصاد وسكون اللام : "اسم من المصالحة خلاف المخاصمة، وهي المسالمة بعد المخاصمه. يقال : صلح صلوحًا " فهو صالح من الصلاح الذي هو خلاف الفساد" (١) و صلح صلاحًا وصلوحًا: زال عنه الفساد، " وأصلح بينهما، أو ذات بينهما، أو ما بينهما: أزال ما بينهما من عداوة وشقاق " وقد جاء في قوله تعالى: ﴿ فَاتَّقُوا اللَّهَ وَأَصْلِحُوا ذَاتَ بَيْنِكُمْ ﴾ (سورة الانفال: (١)) والصلح هو إنهاء الخصومة، فنقول صالحه صلاحًا إذا صالحه و صافاه. ونقول صالحه على الشيء أي سلك معه مسلك المسالمة في الاتفاق أو صلح الشيء إذا أزال عنه الفساد (٢) ويعرف بأنه "رفع النزاع والصلح السلم" (٣) والصلح تصالح القوم بينهم، قوم صلوح، متصالحون كأنهم وضعوا المصدر، والصلاح بكسر الصاد مصدر المصالحة والاسم الصلح يؤنث ويذكر، وأصلح ما بينهم وصالحهم مصالحة وصلاحاً : "وسالمه و صافاه وأصلح الله لفلان نريته أو ماله جعلها

(١) محمد بن مكرم بن منظور، لسان العرب، المجلد (٢)، دار الفكر للطباعة والنشر والتوزيع، بيروت، ١٩٩٤م، ص ٥١٦-٥١٧.

(٢) د. عبد الرزاق السنهوري، الوسيط في القانون المدني، المجلد (٢)، ج ٥، دار إحياء التراث العربي، بيروت، ص ٥٩.

(٣) محمد بن مكرم بن منظور الأنصاري، مرجع سابق، ص ٥٧٥.

صالحه^(١) " وفي قوله تعالى: ﴿وَأَصْلِحْ لِي فِي ذُرِّيَّتِي﴾ (سورة الأحقاف: ١٥). " وأصلح الشيء بعد فساده أقامه (والصلاح) الاستقامة والسلامة من العيب"^(٢). والصلح "إنهاء الخصومة والصلح والتصالح بمعنى واحد، كما جاء في لسان العرب لابن منظور والصلح بمعناه الخاص: إزالة الشقاق وإنهاء الخصومات وإحلال المودة والوئام والسلام"^(٣) وفي معناه العام، إزالة الفساد وإحلال الخير والصلاح عموماً. والصلح لغة: إنهاء الخصومة إنهاء حالة الحرب والسلم^(٤).

ثانياً: تعريف الصلح اصطلاحاً

لقد عرف الفقهاء الصلح بأنه " معاهدة يرتفع بها النزاع بين الخصوم، ويتوصل بها إلى الموافقة بين المختلفين "^(٥) كما عرفه صاحب كشف القناع بقوله هو: "معاهدة يتوصل بها إلى إصلاح بين المختلفين، أي المتخاصمين "^(٦) كذلك عرفه آخرون بتعريفات تشترك في معناها، ومصدرها، وكلها ترمي إلى رفع الخلاف وإزالة النزاع وذلك بالتوفيق بين الخصوم ومن هذه التعريفات ما يلي:-

١- تعريف الحنفية للصلح:

وقد عرف فقهاء الحنفية الصلح بأنه " عقد وضع لرفع المنازعة وقطع الخصومة"^(٧) وهو "عقد برفع النزاع بالتراضي"^(٨) فالتعريف دل على أن الصلح عقد شرع لإنهاء الخصومة بالتراضي. كذلك يفهم من تعريف الحنفية أنهم يشترطون للصلح أن تسبقه المخاصمة والمنازعة بين الطرفين، وهذا واضح من قولهم لرفع المنازعة ولا يتم الصلح إلا بالتراضي لأنه صدر عن متنازعين برضى واتفاق بينهما لإزالة التشاجر والتنازع، والصلح اسم من المصالحة خلاف المخاصمة ومعناه السلم، ويقال قوم صلح، أي متصالحون،

(١) محمد مرتضى الزبيدي، تاج العروس، المجلد (٢)، ص ١٢٨.

(٢) محمد مرتضى الزبيدي، تاج العروس، مرجع سابق، ص ٢٤٥.

(٣) محمد بن مكرم ابن منظور الأنصاري، لسان العرب، مرجع سابق ص ٥٤٠.

(٤) المعجم الوسيط، ط(٥) الخامسة عام 2011 .

(٥) زكريا يحيى بن شرف الفروي، روضه الطالبين، ج(٤)، ص ١٩٤.

(٦) منصور بن يونس بن ادريس البهوتي، كشف القناع عن متن الإقناع، ج٣، ص ٣٩٠.

(٧) محمود بن أحمد بن موسى العيني، البناءية في شرح الهداية، دار الفكر، بيروت، ط٢، ١٩٩٠م، (٣/٩) وشرح

فتح القدير، ابن الهمام، دار الكتب العلمية، بيروت، (٤٢٣/٨).

(٨) محمد امين الشهير بابن عابدين، رد المختار، تحقق عادل أحمد عبد الموجود، دار الكتب العلمية، بيروت،

ط١، ١٩٩٤، ج٨، ص ٤٠٥.

ورجل صالح في نفسه من قوم صلحاً ومصالحاً في أعماله وأموره وقد أصلحه الله والإصلاح نقيض الإفساد^(١).

وعرفه آخر "بأنه عقد ينهي الخصومة، ويسمى الحق المتنازع عليه مصالِحاً عنه، ما يؤديه أحدها لخصمه قطعاً للنزاع مصالِحاً عليه أو بدل الصلح^(٢)" كما عرفه أحد فقهاء القانون بـ "عقد بين الخصوم عن حسم وتسوية النزاع بينهم بمقتضاه يتنازل كل منهم عن بعض أو كل ما يتمسك به"^(٣).

٢- تعريف المالكية للصلح:

وقد جاء تعريف الصلح عند المالكية بأنه "انتقال عن حق أو دعوى بعوض لرفع النزاع أو خوف من وقوعه"^(٤) ففي التعبير في لفظ أو خوف من وقوعه، فيه إشارة إلى جواز الصلح لتوقي منازعة غير قائمة بالفعل، ولكنها محتملة الوقوع وفي هذه الحالة يقوم الصلح بدور وقائي، ويختلف تعريف المالكية عن تعريف الأحناف في عدم اشتراطهم الخصومة أو المنازعة المسبقة للصلح وهذا واضح في قولهم أو خوف وقوعه ففي ذلك إشارة إلى جواز الصلح لتوقي منازعة غير قائمة ولكنها محتملة.

ومن أبرز تعريفات المالكية هو التعريف الذي أخذ به بن عرفة المالكي، وقد أخذت به كثير من قوانين بعض الدول عندما عرفوا الصلح في القانون المدني لتلك الدول والذي سوف نتطرق له في تعريف الصلح في المطلب الثاني ويعتبر تعريف بن عرفة المالكي أشمل التعريفات عند المالكية لأنه جعل الصلح ليس رافعاً للنزاع فقط بل مانعاً لوقوعه أيضاً حيث يقوم بدور وقائي لمنع النزاع، وهذا التعريف يبين أن الصلح تنازل عن حق سواء كله أو بعضه مقابل تعويض مالي أو أي شيء آخر^(٥) جامع لمعنى الصلح عند الجمهور.

٣- تعريف الشافعية للصلح :

لقد عرفت الشافعية الصلح بأنه " لغة قطع النزاع، وإصطلاحاً: عقداً يحصل به ذلك"^(٦).

- (١) د. محمد السيد عرفه، التحكيم والصلح وتطبيقاتهما في المجال الجنائي، الرياض، ط١، جامعة نايف الامنية.
- (٢) السيد سابق، فقه السنه، المجلد الثالث، دار الكتاب العربي، بيروت، الطبعة الشرعية، ١٩٨٣، ص ٣٧٥.
- (٣) د. محمد هاشم، النظرية العامة للتحكيم، دار الفكر العربي، ج (١) ١٩٩٠م، ص ٢٥.
- (٤) محمد بن عرفه، شرح الحدود، تحقيق محمد ابو الأجنان الطاهر المعموري، دار العرب الإسلامي، ١٩٩٣، ج (٢)، ص ٤٢١، مديرية الفقه المالكي وأدلته، الصادق بن عبد الرحمن الغرياني، مؤسسة الريان، بيروت، ط١، ٢٠٠٢م، ج٣، ص ٧٠٤.
- (٥) د. محمود محبوب عبد النور، الصلح وأثره في انتهاء الخصومة في الفقه الإسلامي دار الجبل، بيروت، ١٩٨٧، ص ٣٠-٣١.
- (٦) شمس الدين محمد بن ابن العباس أحمد بن حمزة الشهير بالشافعي، (ت ١٠٠٤هـ)، نهاية المحتاج إلى شرح المنهاج، الصغير، دار الكتب العلمية، بيروت، ١٩٣٣م، ج٣، ص ٣٨٢.

٤- تعريف الحنابل للصلح:

أما تعريف الصلح عند الحنابل فإنه "معاقدة يتوصل بها إلى موافقة بين مختلفين" (١) يتضح من هذا التعريف بأنه عقد يمكن به التوفيق بين مختلفين والإصلاح بينهما بإزالة ما وقع بينهما من اختلاف ونزاع، وتعريف الصلح في المذهب الحنبلي أشبه بتعريفه في المذهب الشافعي، حيث عرفه بعض فقهاء هذا المذهب أنه "لغة التوفيق والسلم، أي قطع المنازعة" (٢) وعرفه صاحب كتاب حلبة العلماء بأنه "عقد وضع لرفع النزاع وقطع الخصومة بين المتخاصمين بتراضييهما" (٣) وعرفه صاحب الجوهر النيرة، بأنه "عقد وضع بين المتصالحين لرفع المنازعة بالتراضي"، يحمل على عقود التصرفات" (٤).

٥- تعريف الزيدية للصلح

عرف فقهاء الزيدية الصلح بأنه "عقد أو مافي حكمه، تقدمته خصومة أو مافي حكمها، نحو شراكة أو رابطة نحو الإزدحام في الحقوق، فإن لم يقم شيء من ذلك لم يكن صلحاً" (٥). ويتضح من التعريفات الفقهية السابقة للصلح، أنها لا تختلف كثيراً عن تعريفه اللغوي حيث أن التعريف اللغوي، هو قطع أو رفع للمنازعات أو إنهاء للخصومات القائمة وكذلك التعريف الاصطلاحي. وأيضاً تبين أن التعريفات التي قدمها فقهاء الأحناف والحنابل والزيدية والشافعية قد اتفقت في المعنى وإن حصل اختلاف في الصيغة التي لا تؤثر على جوهر التعريف فمثلاً الحنابل يستخدمون الموافقة بين المختلفين، والأحناف يستخدمون لفظ رفع النزاع، والشافعية يستخدمون لفظ قطع النزاع، فالمعنى واحد وإن اختلف اللفظ، إلا أن الزيدية اشترطوا في تعريفهم وجوب أن تسبق الصلح خصومة (٦).

ويذهب الباحث إلى ترجيح التعريف الذي ورد عن المالكية وعن الفقيه بن عرفة والذي أضاف فيه بأنه إذا كان الصلح رافع للنزاع فإنه أيضاً مانع من وقوعه كما أضاف فيه .

(١) شرف الدين موسى بن أحمد بن موسى المقدسي، الاقناع لطالب الانتفاع، تحقيق عبدالله عبد المحسن التركي، دار عالم الكتب، الرياض، ١٩٩٧م، ج (٢)، ص ٣٦٥.

(٢) منصور بن يونس بن إدريس البهوتي، مرجع سابق، ص ١٢٧.

(٣) سيف الدين بن محمد بن أحمد الشاشي، حلبة العلماء في معرفة مذاهب الفقهاء، حققه وعلق عليه الدكتور ياسين أحمد إبراهيم درلكة، ج (٥)، عام ١٩٨٤، ص ٧.

(٤) أبو بكر ابن علي بن محمد الحدادي اليميني الزبيدي، (ت ٨٠٠هـ) الجوهر النيرة، دس. ص ٢٣٢.

(٥) شرف الدين حسن بن أحمد الحيمي، الروض النظير، شرح مجموع الفقه الكبير، دار الجيل، بيروت، دس. ج ٣، ص ٤٤٨.

(٦) أبو بكر ابن علي بن محمد الحدادي اليميني الزبيدي، الجوهر النيرة، مرجع سابق، ص ٢٣٢.

هو تعريف الملكية المنسوب لأبن عرفه بأنه " إنتقال عن حق أو دعوى بعوض لوضع نزاع أو خوف من وقوعه"^(١) حيث أضاف إلى كون الصلح رافع للنزاع فإنه أيضاً مانع من وقوعه^(٢) أي أنه يقوم بدور وقائي، يقي المجتمع من النزاعات، فيتحقق بذلك الهدف من الصلح. **تعرف الباحث للصلح**، من خلال التعريفات السابقة يقدم الباحث تعريف للصلح بأنه " وسيلة لرفع الخلاف وقطع النزاع بين الخصوم بطرق ودية من خلال التنازل المتبادل".

المطلب الثاني

تعريف الصلح في القانون اليمني والقوانين الوضعية

إن الحديث عن تعريف الصلح في القوانين الوضعية عرف اتساعاً واجتهاداً كبيرين عند كثير من فقهاء القانون، خصوصاً منها القانون الفرنسي الذين يرون أن الصلح له مدلول محدد يدل على اتفاق يحسم به نزاعاً قائماً أو يمنع نزاعاً محتملاً. مع العلم أن أغلب القوانين العربية أخذت من القانون الفرنسي، وسوف نجد ذلك في تعريف الصلح في القوانين العربية مقارنة بما جاء في المادة (٢٠٤٢) من القانون الفرنسي للصلح. وسوف نتناول في هذا المطلب أولاً تعريف الصلح في التشريع اليمني، وثانياً تعريف الصلح في القوانين الأخرى.

أولاً: تعريف الصلح في التشريع اليمني

لقد عرّف المشرع اليمني الصلح في القانون المدني بأنه "عقد يرفع النزاع ويقطع الخصومة ويحسم الطرفين نزاعاً محتملاً وذلك بأن يتنازل كل منهما عن جزء من ادعائه"^(٣) فمن خلال النص يتضح أن عقد الصلح يحسم النزاع القائم بين الطرفين المتخاصمين أو يجنبهما نزاعاً محتملاً، مقابل عوض يتنازل به كل طرف للطرف الآخر، فالتعريف شمل أو يشمل أركان الصلح المتمثلة في العاقدین والصيغة،

(١) محمد بن عبدالله بن علي الخرشبي (ت/ ١١٠١هـ -) ، حاشية الخرشبي، ضبط الشيخ / زكريا عمران، دار الكتب العلمية، بيروت، ط١، ج١٩٩٥، ص٣٠٧.

(٢) جمال محمد سعيد الباهزي، الصلح الجنائي في الشريعة الإسلامية والقانون اليمني، رسالة ماجستير، كلية الحقوق، جامعة عدن، ٢٠٠٨.

(٣) المادة رقم (٦٦٨) من القانون المدني اليمني رقم (١٤) لسنة ٢٠٠٠م، نشر في الجريدة الرسمية رقم (١/٧) لسنة ٢٠٠٢م، ص ٩١.

ومقابل الصلح، أو كما جاء تعريفه في قانون التحكيم بأنه: " حل النزاع بين طرفين بالتراضي فيما بينهم في المسائل التي لا تخالف الشرع"^(١)، فالصلح، من خلال ما بينه نص التعريف شمل أطراف النزاع أي العاقدين والصيغة وذلك بنصه على الرضاء، إلا أنه لم ينص على العوض كما جاء تعريفه في القانون المدني.

أما وصفه في قانون الإجراءات الجزائية هو " تصرف قانوني بمقتضى الدعوى الجنائية ويعتبر الصلح سبباً لانقضاء الدعوى الجنائية، إذا تم بالشروط والقيود الواردة في القانون"^(٢) كذلك نصت المادة (٣٠١) من القانون نفسه بأن " للنيابة العامة في الجرائم التي لا تتجاوز العقوبة فيها الغرامة وكذلك الجرائم المعاقب عليها بالأرش في الحالة الثانية برضا الطرفين ... إلخ"^(٣).

وذكره المشرع اليمني في قانون المرافعات والتنفيذ المدني بأنه "يجوز للخصوم في أية حالة تكون عليها الخصومة أن يتصالحوا فيها ويقدموا ما اتفقوا عليه مكتوباً وموقعاً عليه منهم أو من وكلائهم المفوضين بالصلح ... إلخ"^(٤).

وفي قانون الإثبات أورد المشرع بأن " للقرائن الشرعية القاطعة حجية مطلقة بحيث لايجوز نقضها وإثبات عكسها ويتعين الأخذ بها والحكم بمقتضاها إلا من الحدود والقصاص"^(٥) وقد جاء ذكر الصلح في القانون التجاري بأنه " إذا تنازل أحد الدائنين المذكورين عن دينه إلى الغير بعد صدور الحكم بإشهار الإفلاس يجوز للمتنازل إليه الاشتراك في مداوات الصلح والتصديق عليه"^(٦) أما في قانون الضريبة على المبيعات فقد نص على "المصالحة في جرائم التهرب الضريبي وذلك قبل صدور حكم قطعي في الدعوى مقابل اداء تعويض عادل للمصلحة لا يقل عن (٥٠٠٠٠) ريال ولا يزيد عن (٥٠٠٠٠٠) ريال في المخالفة الضريبية".

أما في الجرائم الضريبية فإن مقابل الصلح يكون سداد كامل الضريبة المستحقة مع الغرامات القانونية وسداد المبالغ الإضافية بواقع (١%) من الضريبة غير المرفوعة أو تعويض عادل للمصلحة لا يقل عن (٥٠٠٠٠٠) ريال ولا يزيد عن (٥٠٠٠٠٠٠) ريال"^(٧) إلا

(١) المادة رقم (١) من قانون التحكيم اليمني رقم (٣٢) لسنة ١٩٩٧م.

(٢) المادة رقم (٣٠١) من قانون الإجراءات الجزائية اليمني رقم (١٣) لسنة ١٩٩٤م.

(٣) المادة رقم (٣٠١) من قانون الإجراءات الجزائية اليمني رقم (١٣) لسنة ١٩٩٤م.

(٤) المادة (١٦٥) من قانون المرافعات والتنفيذ المدني رقم (٤٠) لسنة ٢٠٠٢م.

(٥) المادة (١٧١) من قانون الإثبات اليمني رقم (٢١) لسنة ١٩٩٢م المعدل لسنة ٢٠٠٠م.

(٦) المادة (٧٠٤) من القانون التجاري اليمني.

(٧) قانون الضريبة العامة على المبيعات رقم (١٩) لسنة ٢٠٠١م ولائحته التنفيذية.

أن المشرع اليمني في حوادث المرور (١) وجد أن عدداً كبيراً من هذه الحوادث أو الجرائم (٢) ليست ذات خطر وليست من قبل الجرائم العادية المنصوص عليها في قانون العقوبات، لذلك أجاز المشرع للمصلح في هذه الحوادث مقابل أن يقوم الشخص المخالف بدفع مبلغ من النقود يطلق عليها مبالغ الصلح ويترتب على ذلك انقضاء الدعوى الجنائية قبل المخالفات من غير حاجة إلى عرض الأمر على القضاء (٣).

وقد جاء عن تعريف الصلح بالمفهوم الواسع أنه ذلك الإجراء الذي يتم بين أطراف الخصومة المتنازعة أو من يمثلهم تمثيلاً شرعياً وقانونياً فيقومون بمقتضا يحسم خلافاتهم ونزاعهم القائم عن طريق الصلح والتنازل عن بعض ما يتمسك به كلٌّ منهما (٤).

ثانياً: تعريف الصلح في القوانين الأخرى

لقد عرف المشرع المصري الصلح في المادة (٥٤٩) من القانون المدني بأنه "عقد يحسم به الطرفان نزاعاً محتملاً، يتوقيان به نزاعاً محتملاً وذلك بأن ينزل كل منهما على وجه التقابل عن جزء من ادعائه" (٥) وعرفته المادة (٧٢٢) من قانون المعاملات المدنية الإماراتية بأنه "عقد يرفع النزاع ويقطع الخصومة بين المتصالحين بالتراضي" (٦).

كما جاء تعريفه في القانون المدني العراقي المادة (٦٩٨) بأنه "عقد يرفع النزاع ويقطع الخصومة بالتراضي" (٧).

كذلك عرفه المشرع الأردني في المادة (٦٤٧) من القانون المدني بأنه "عقد يرفع النزاع ويقطع الخصومة بين المتخاصمين بالتراضي" (٨). أما القانون المدني الفلسطيني فقد عرفه في المادة (٥٨٩) بأنه "عقد ينهي الطرفان بمقتضاه نزاعاً قائماً بينهما أو يتوقيان به نزاعاً محتملاً فيما

(١) قانون المرور اليمني رقم (٤٠) لسنة ٢٠٠٢م.

(٢) د. خالد عبد الباقي الخطيب، السلطات الضبطية في مواجهة حوادث المرور، دار الكتب اليمنية، صنعاء، ٢٠١٢م، ص ١٣٠.

(٣) د. مأمون سلامة، الإجراءات الجنائية في النزاع المصري، دار النهضة القاهرة، ج١، ٢٠٠٩م، ص ٣٢٤.

(٤) د. أحمد محمد العفيف، التحكيم القبلي كوسيلة لفض المنازعات في القانون اليمني، رسالة ماجستير، المكتبة الرقمية، بصنعاء، ٢٠١٢، ص ٧.

(٥) المادة (٥٤٩) من القانون المدني المصري.

(٦) المادة (٧٢٢) من قانون المعاملات المدنية الإماراتي رقم (٥) لسنة ١٩٨٥م

(٧) المادة (٨٩٠) من القانون المدني العراقي.

(٨) المادة (٦٤٧) من القانون المدني والأردني من رقم (٤٣) لسنة ١٩٧٦م.

يجوز التصالح فيه وذلك بأن يتنازل كلاً منهما على وجه التقابل عن جزء من ادعائه" (١) وعرفه قانون الصلح الجزائري الفلسطيني بأنه "تلاقي إرادة المتهم مع المجني عليه أو من يقوم مقامه قانوناً لوضع حد للدعوى الجزائية" (٢).

كما عرفه المشرع الجزائري في المادة (٤٥٩) من القانون المدني بأنه " عقد ينهي به الطرفان نزاعاً قائماً أو يتوقيان به نزاعاً محتملاً وذلك بأن يتنازل كل منهما على وجه التبادل عن حقه" (٣) أما المشرع السوري فقد عرف الصلح في القانون المدني بأنه "عقد يحسم به الطرفان نزاعاً قائماً أو يتوقيان به نزاعاً محتملاً وذلك بأن يتنازل كلاً منهما عن جزء من ادعائه" (٤).

كذلك المشرع القطري عرف الصلح في المادة (٥٧٣) من القانون المدني بصيغة شبه متطابقة مع تعريف المشرع السوري بأنه "عقد يحسم به عاقدان نزاعاً قائماً بينهما أو يتوقيان نزاعاً محتملاً وذلك بتنازل كل منهما على وجه التقابل عن جزء من ادعائه" (٥).

وعرفه القانون المدني الليبي في المادة (٥٤٨) بأنه "عقد يحسم به الطرفان النزاع القائم بينهما أو يمنعان حصوله بالتساهل المتبادل" (٦).

أما المشرع الفرنسي فقد عرف الصلح في المادة (٢٠٤٤) من القانون بأنه "عقد يحسم به المتعاقدان نزاعاً قائماً أو يتوقيان به نزاعاً محتملاً" (٧).

والملاحظ أن تعريفات الصلح في القانون اليمني والمصري والفرنسي قد أخذت من بعضها البعض، فالقانون المدني اليمني أخذ من القانون المدني المصري، والقانون المصري تأثر بالقانون الفرنسي حيث تأثر القانون الفرنسي بتعريف بن عرفة المالكي، وهذا يرجع إلى تأثر الحضارة الغربية بالفقه الإسلامي حيث يقال أن (نابليون بونابرت ١٧٦٩ - ١٨٢١)

(١) القانون رقم (٤) لسنة ٢٠١٢م الصادر بمدينة غزة بتاريخ ٢٦/٧/٢٠١٢م

(٢) المادة رقم (١) من قانون الصلح الجزائري الفلسطيني لسنة ٢٠١٧م.

(٣) المادة (٤٥٩) من القانون المدني الجزائري.

(٤) المادة (٥١٧) من القانون السوري.

(٥) المادة (٥٧٣) من القانون المدني القطري رقم (٢) لسنة ٢٠٠٤م.

(٦) المادة (٥٤٨) من القانون المدني الليبي لسنة ١٩٥٤م.

(٧) عثمان سعيد حمودة شعث، الصلح الجنائي، دراسة مقارنة، رسالة ماستر في الحقوق، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد خيضر، الجزائر، ٢٠١٧، ص ١٣.

انتقى موسوعته القانونية من الفقه المالكي^(١). وهذا إن دل على شيء فإنما يدل على سمو وسبق الشريعة الإسلامية عن التشريعات الوضعية ومدى صلاحيتها لكل زمان ومكان.

المطلب الثالث

أركان الصلح وشروطه

يعد الصلح من العقود المسماة^(٢). وأطلق القانون المدني مصطلح العقود المسماة على عدد من العقود التي تعارف الناس على إبرامها بكثرة، لقضاء حاجاتهم فأخذوا يضمنونها شرطاً واحداً وصارت تعرف بأسماء معينة، كالبيع والهبة والإيجار والوكالة. ونظراً لشيوع هذه العقود في التعامل فقد أخضعها العرف إلى أحكام واحدة وأتى التشريع فأخضعها لبعض القواعد الإلزامية التي لا يجوز لأصحاب العلاقة الاتفاق على خلافها وقواعد تفسيرية لا يلجأ إلى تطبيقها إلا في حال عدم اتفاق المتعاقدين على ما يخالفها، وسيتم في هذا المطلب الحديث عن أركان الصلح، ثم شروط الصلح.

أولاً: أركان الصلح

للصلح أركان باعتباره عقد، ولكل عقد أركانه، وأركان عقد الصلح أربعة: عاقدان، وصيغة، ومصالح عنه، ومصالح عليه^(٣).

الركن الأول: العاقدان وهما: المدعي المصالح، والمدعى عليه المصالح، ويشترط في كل منهما شروط تتمثل في:

١- **التكليف:** أن يكون كلاهما عاقلًا بالغًا، فلا يصح الصلح من الصبي ولو كان مميزاً، ولا من المجنون، لأن الصلح عقد وتصرف، وتصرفاتهما غير معتبرة

(١) د. بالقاسم شتوان، الصلح في الشريعة والقانون (دراسة مقارنة) رسالة دكتوراه، كلية أصول الدين والشريعة، جامعة الامير عبد القادر للعلوم الإسلامية، الجزائر، ٢٠٠٢.

(٢) العقود المسماة: هي العقود التي وردت في القوانين المدنية الحديثة التي عرفت لها أسماء معينة خاصة ونظمها القانون، وبين أحكامها الخاصة ليميزها عن غيرها من العقود، وهو مصطلح قانوني قديم عند الرومان، وهي العقود التي يسمح لأطرافها عند الاختلاف فيها أن يرفعوا الدعوى المدنية في شؤونها لدى المحاكم للنظر فيها.

(٣) حسين حسين شحاته، الصلح والتحكيم الودي في ضوء الشريعة الإسلامية، دار المشورة، القاهرة، ١٤٣٢هـ، ص ٤٦.

شرعاً وعقودهما باطلة، كذلك يشترط لصحة عقد الصلح أن يكون كل واحد من أطرافه أهلاً للتعاقد^(١).

٢- **ولاية التصرف في المال:** أن يكون المصالح يمتلك حق التصرف في المال وأهلاً للتصالح فإذا كان الصلح عن الصغير فيمثله وليه كالأب والجدّ والوصيّ، لأن الصلح تصرّف في المال ولا يملك التصرّف في مال الصغيرين من الأولياء غير هؤلاء، فيشترط أن يكون كلاً منهما أهلاً للتصرفات المالية ففقد الأهلية لا يصح صلحه^(٢).

٣- **ألا يكون في الصلح ضرر ظاهر:** إذا كان الصلح من وليّ الصغير عنه، سواء أكان مدّعياً أو مدّعي عليه، فلو كان الصبي مدّعي عليه، وصالح وليّه عمّاً ادعي به على شيء به من مال الصبي، فإن كان للمدّعي بيّنة على مدعاه، وكان ما صالح عليه الولي مثل الحق المدعي به، أو بزيادة يتغابن الناس بمثلها عادة، فالصلح جائز، لأن الصلح في معنى المعاوضة، والولي يملك المعاوضة لمن تحت ولايته بالغبن اليسير المألوف عادة، وإن لم يكن للمدّعي بيّنة على مدعاه، أو كان ما صالح عليه الولي أكثر من الحق المدّعي بزيادة فاحشة لا يتغابن الناس بمثلها عادة، فالصلح باطل. كالتبرع بمال الصبي، والتبرع ضرر محض في حقه، فلا يملكه الولي، فإن صالح الولي من ماله الخاص جاز، لأنه ما أضرّ الصغير بل نفعه، حيث قطع الخصومة عنه^(٣).

ولو كان ولي الصبي هو المدّعي له، وصالحه المدّعي عليه على حط بعض المدّعي به وأخذ الباقي، فإن كان للولي المدعي بيّنة على الدين لم يصحّ الصلح، لأن الحطّ من الدّين تبرع، وهو لا يملك التبرع بمال الصبي، وإن لم يكن للولي المدّعي، وصالحه على مثل قيمة الحق المدعي به، أو مع غبن يسير، صحّ الصلح، لأنه في معنى البيع من مال الصبي - كما سبق - وهو يملكه فإن كان مع غبن فاحش لم يصح، لأنه تبرع بما لا يملكه.

الركن الثاني: الصيغة: وهي الإيجاب والقبول من المتصالحين، بمعنى أن يقوم المدعي عليه بتعويض المدعي بشيء معين مقابل التنازل عما ادعاه، شريطة أن يوافق ويقبل المدعي بما عاوض به عن طريق الصلح، وقد يتنازل المدعي عن جزء أو كل ما ادعاه

(١) القانون المدني اليمني المادة رقم (١٦٣).

(٢) د. علي أحمد القليبي، فقه المعاملات المالية، الجيل الجديد، صنعاء، ج (٢)، ص ١٣١.

(٣) د. علي محمد المبيضين، الصلح الجنائي وأثره في الدعوى العامة، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الأردن، ط (٢)،

٢٠١٥م، ص ٤١.

بدون أي مقابل أو معاوضة، عن طريق صلح ودي أو غيره ، مما يدل على رضاه وقبوله بهذا الصلح وقد مرّ معنا أنه يصحّ في بعض أنواعه بلفظ الإبراء والحط وما في معناه.

الركن الثالث: المصالح عنه: وهو الحق الذي يدّعيه، ويطلب منه أن يصالح عنه على عين أو دين أو منفعة، على ما سبق، ويشترط فيه شروط منها:

١- أن يكون حقاً لآدمي: سواء كان مالاً أم ليس بمال كالقصاص، فإنه يصحّ الصلح عنه، فلو استحق إنسان على آخر القصاص، فصالحه على مال بدل القصاص فإن ذلك يجوز، سواء أكان البديل المصالح عليه عيناً - كدار مثلاً - أم ديناً - كألف دينار مثلاً - فإذا كان ديناً اشترط التقابض في مجلس الصلح، حتى لا يكون ديناً بدّين، وتصح المصالحة عن القصاص، سواء أكان في النفس أم فيما دون النفس من الأعضاء والجراح، عن أنس رضي الله عنه: (أن الربيع - وهي ابنة النضر^(١) - كسرت ثدياً^(٢) جارية^(٣)، فطلبوا الأرش وطلبوا العفو فأبوا، فأتوا النبي ﷺ فأمرهم بالقصاص، فقال أنس بن النضر: أتكسر ثديي الربيع يا رسول الله؟ لا والذي بعث بالحق لا تكسر ثديتها. فقال: "يا أنس، كتاب الله القصاص". فرضي القوم وعفوا- وفي الرواية وقبلوا الأرش - فقال ﷺ " أن من عباد الله من لو أفسم على الله لأبرّه "(٤).

فلو كان المصالح عنه حقاً من حقوق الله تعالى، كأن يصالح زانياً على ما يأخذه منه على ألا يرفع أمره إلى القضاء - مثلاً - كي لا يقيم عليه الحد، لم يصح الصلح، لأن الحدّ حق الله تعالى، والصلح في الحدود صلح يحلّ الحرام وليس حقاً من حقوق العباد التي يجوز الاعتياض عنها أما حدود الله فلا صلح فيها^(٥)، عن أبي هريرة رضي الله عنه وزيد بن خالد الجهني رضي الله عنهما قالوا: (جاء أعرابي فقال: يا رسول الله، أقض بيننا بكتاب الله، فقام خصمه فقال: صدق، أقض بيننا بكتاب الله - وفي رواية وائذن لي - فقال رسول الله ﷺ: (قل). فقال: أن ابني كان عسيفاً^(٦) على هذا، فزني بامراته، فقالوا لي: على ابنك الرجم، ففديتُ ابني منه بمائة من الغنم ووليدة^(٧))، ثم سألت أهل العلم فقالوا: إنما على ابنك

(١) ابنة النضر: أي عمّة أنس بن مالك بن النضر، رضي الله عنه وعن عمّه وعمته.

(٢) ثديّة: هي إحدى السنين التي في مقدّم الأسنان.

(٣) جارية: امرأة شابة أو بنتاً صغيرة.

(٤) أبو عبدالله محمد إسماعيل البخاري، صحيح البخاري، باب الصلح، الصلح في الدية، رقم الحديث: ٢٥٥٦،

مسلم: القسامة، باب: إثبات القصاص في الأسنان وما في معناها، رقم: ٦٧٥ م.

(٥) فقه السنة، السيد سابق، ج ٣، ص ٢١٤.

(٦) عسيفاً: أجيراً.

(٧) وليدة: امرأة مملوكة.

الجلد مائة وتغريب عام. فقال النبي ﷺ " لأَفْضَيْنَ بَيْنَكُمَا بَكْتَابُ اللَّهِ"، أما الوليدة والغنمُ فردَّ عليك، وعلى إبنك الجلد مائة وتغريب عام، وأما أنت يا أُنْسُ فأغْدُ على امرأة هذا فأرْجُمها(١).

فقوله ﷺ: " أما الوليدة والغنمُ فردَّ عليك " دليل صريح في بطلان هذا الصلح الذي جرى على حق من حقوق الله تعالى، والذي مقتضاه تحليل ما حرّم الله عز وجل، وهذا ما صرّح به البخاري رحمه الله تعالى لترجمته للحديث، ويقاس على حدّ الزنا جميع الحدود التي تغلب فيها حق الله تعالى، كحدّ السرقة وحدّ القذف، وإن كان فيها حق للعبد، ولكن الغالب حق الله تعالى، وحق العبد مغلوب، والمغلوب تابع للغالب، فلا يلتفت إليه شرعاً وكذلك لا يصحّ الصلح على ألا يشهد عليه، أي أن يعطيه مالاً كي لا يؤدي الشهادة التي تحمّلها عليه، لأن الشهادة حق الله تعالى، قال الله تعالى: ﴿ وَأَقِيمُوا الشَّهَادَةَ لِلَّهِ ﴾ (سورة الطلاق: (٢)) وقال : سبحانه وتعالى: ﴿ يَتَأَيُّبُهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا كُونُوا قَوَّامِينَ بِالْقِسْطِ ﴾ (سورة النساء: ١٣٥) فالصلح عن هذه الحقوق صلح باطل، ويجب على من أخذ المال بدلاً عنها ردّه إلى من أخذه منه، لأنه أخذ بغير حق وكسب خبيث، وهو فسوق تردّ به الشهادة عند القاضي إذا علم به(٢).

٢- أن يكون حقاً للمصالح : فإن لم يكن حقاً له لم يصح الصلح، إلا إن كان المصالح عن الذي تحت ولايته وفي حجره كما علمت، فلو أدعت امرأة مطلقة أن الولد الذي في يدها ابن زوجها المطلق، فأذكر زوجها ذلك، فصالحته عن النسب إليه على شيء، فالصلح باطل. لأن النسب حق الصبي لا حقها، فلا تملك المعاوضة عنه .

٣- أن يكون حقاً ثابتاً للمصالح في محل الصلح : أي ما يرد عليه عقد الصلح، فما لا يكون حقاً ثابتاً في المحل لا يجوز الصلح عنه وأن يكون مما يجوز العوض عنه سواء كان مالاً أو غير مال(٣). فلو صالح الشفيع - أي الشريك في العقار ونحوه، الذي باع شريكه حصته لغيره دون علمه، فإنه يحقّ له أخذ هذه الحصّة من المشتري بثمنها، فلو صالح هذا الشفيع المشتري عن حق الشفعة الذي ثبت له بالشرع على مال معلوم يأخذه

(١) أبو عبدالله محمد إسماعيل البخاري، صحيح البخاري، في باب الصلح، إذا اصطلحوا على صلح جور فالصلح مردود، رقم: ٢٥٤٩ مسلم في باب الحدود، من اعترف على نفسه بالزنا، رقم: (١٦٩٧).

(٢) الأخضر قوادري، الوجيز الكافي في إجراءات التقاضي، الصلح القضائي الوساطة القضائية، دار هومة، الجزائر، الطبعة الثانية، ٢٠١٤م، ص(٣٤).

(٣) د. سليمان بن فهد بن عيسى العيسى، التصالح بين المتداعيين في الاموال، ص٩٤-١١٠.

منه، على أن يترك الحصة لهذا المشتري، فإن الصلح باطل، لأن الشريك الشفيع لا حق له في محل الصلح (١).

٤- أن يكون معلوماً : فلو كان المصالح عنه مجهولاً للمتصالحين أو أحدهما كان الصلح باطلاً، لما فيه من الغرر المنهي عنه، فيكون داخلاً في معنى الصلح الذي أحلّ حراماً.

الركن الرابع : المصالح عليه : وهو البديل الذي يأخذه المدعي من المدعى عليه مقابل ما ادّعاه من الحق، ويُشترط فيه الآتي:

١- أن يكون مالاً مشروعاً: فلو صالح من الحق الذي ادّعاه على خمر أو خنزير أو ميتة أو ربا أو أداة لهو - مثلاً - فما لا يصح عوضاً في البيع لا يصح أن يكون بدلاً للصلح (٢)، لم يصح الصلح، لأن هذه الأشياء ليست بمال مشروع، وعقد الصلح فيه معنى المعاوضة، فالمصالح عنه والمصالح عليه كالمبيع والتمن في عقد البيع، وما ليس بمال شرعاً لا يصلح عوضاً في البيع، وما لا يصلح عوضاً في البيع لا يصلح بدلاً في الصلح، ولا مانع أن يكون المال المصالح عليه عيناً كسجادة مثلاً، أو ديناً كألف دينار، أو منفعة كسكنى دار سنة مثلاً، لأن مثل ذلك يكون عوضاً في المبيعات وعقود المعاوضة، فيصح أن يكون بدلاً في الصلح، وقد مرّ معنا أمثلة كثيرة على ذلك.

٢- أن يكون مملوكاً للمصالح : فلو صالح على شيء ثم تبين أنه لا يملكه، كما لو كان أخرج مسروقاً أو مغصوباً أو نحو ذلك، فإن الصلح يبطل حتى ولو كان المصالح قد قبضه، لأنه تبين أنه صالح على ما لا يملك، فتبين أنه لا صلح، لأنه لا يملك أن يصلح على مال غيره (٣).

٣- أن يكون المصالح عليه معلوماً للعاقدين ومقدوراً على تسليمه والقيام به (٤)، لأن جهالة البديل تؤدي إلى المنازعة، وذلك من شأنه أن يفسد العقد.

(١) خالد عبد حسين الحديثي، عقد الصلح (دراسة مقارنة)، منشورات الحلبي، لبنان، ٢٠١٥م ص ٤٢.

(٢) د. علي أحمد القليصي، مرجع سابق، ص ١٣٢.

(٣) د. إيمان محمد الجابري، الصلح كسبب لانقضاء الدعوى الجنائية، دار الجامعة الجديدة، مصر، ٢٠١١م، ص (٢٣).

(٤) المادة (١٨٥) من القانون المدني اليمني رقم (٤) لسنة ٢٠٠٠م.

ثانياً: شروط عقد الصلح

لعقد الصلح ثلاثة شروط: التراضي والمحل والسبب، سيتم تناولهما على النحو الآتي:

١- التراضي:

يتطلب الحديث عن التراضي تناول شروط الانعقاد ثم شروط الصحة.

(أ) شرط الانعقاد:

توافق الإيجاب والقبول ليتم الصلح في إثباته لانعقاده و يصح التعبير باللفظ أو الكتابة أو الإشارة^(١)، الصلح من عقود التراضي فيكفي لانعقاده توافق الإيجاب والقبول من المتصلحين ويقصد بتطابق الإيجاب والقبول التوافق بين الأطراف حول ماهية ونوع النزاع وتعيين الحقوق محل التنازل المتبادل بين المتصلحين، و بنود وحدود عقد الصلح كافة، أو بعبارة أخرى يجب أن يكون التعبير على الإرادة لكل طرف مطابقاً مع تعبير الطرف الآخر حتى ينعقد الصلح^(٢)، والحديث عن تطابق طرفين لانعقاد الصلح يفيد بالضرورة عدم قيام الصلح بإرادة منفردة، لعدم كفاية ذلك كما أن تطابق الإيجاب والقبول يفيد عدم قيام الصلح على بعض المسائل المعروضة على الموجب دون غيرها، أي لا يمكن تجزئة الإيجاب الذي يعرض الصلح للبطلان.

(ب) شروط صحة العقد:

حتى يكون التراضي في عقد الصلح صحيحاً يجب توافر شرطين أساسيين وهما:

الأهلية وخلو الإرادة من العيوب.

الأول: الأهلية في عقد الصلح:

يشترط في من يصلح أن يكون أهل للتصرف في الحقوق محل الصلح، لأن مضمون الصلح هو نزول كل من الطرفين المتصلحين عن جزء من ادعائه مقابل تنازل الآخر عن جزء مقابل وهو عقد من عقود المعاوضة^(٣)، والتنازل بمقابل عن حق المدعي وهو تصرف بعوض، ومن هذا المنطلق فإن الأهلية المطلوبة تعتبر شرطاً لا بد منه حتى يستطيع الشخص إبرام عقد الصلح والأهلية المطلوبة هي أهلية التصرف، فإذا كان الشخص بالغاً لسن الرشد ولم يحجر عليه فإنه يكون أهل لإبرام عقد الصلح، أما إذا

(١) المادة (١٥١) من القانون المدني اليمني رقم (٤) لسنة ٢٠٠٠م.

(٢) د. عبد الرزاق السنهوري الوسيط في القانون المدني، مرجع سابق ص(٥١٧).

(٣) د. ياسين محمد يحيى، عقد الصلح بين الشريعة المدنية والقانون المدني، دار الفكر العربي، القاهرة، ط١، ص٢٢٥.

كان قد بلغ سن التمييز فلا تكون له أهلية إبرام الصلح لأن الصبي المميز لا تكون له أهلية التصرف في حقوقه^(١).

الثاني: خلو الإرادة من العيوب:

يجب أن يكون رضا كل من المتصالحين خالياً من العيوب فيجب ألا يكون مشوباً بغلط أو بتدليس أو بإكراه أو باستغلال، شأن الصلح في ذلك شأن سائر العقود، فإذا شاب الرضا إكراه مثلاً جاز إبطال الصلح وفقاً للقواعد العامة المقررة في الإكراه، وقد يشوب الصلح إكراه فتتبع القواعد المقررة في الإكراه، وقد يشوب الصلح استغلال فتتبع القواعد المقررة للاستغلال، أما عن الغلط فله أهمية خاصة في عقد الصلح، والسبب في ذلك أن المتصالحين كانا وهما في معرض المناقشة في حقوقهما يستطيعان التثبت من حكم القانون فيما قام بينهما من النزاع على هذه الحقوق، بل المفروض أنهما تثبتا في هذا الأمر، فلا يسمع من أحدهما بعد ذلك أنه غلط في فهم القانون وهذا التحليل تقليدي يتردد كثيراً في الفقه الفرنسي، وينتقده الفقه الحديث، و يرى الدكتور عبد الرزاق السنهوري أن أقوى تحليل هو أن المتصالحين ماداماً على بينة من الواقع ولم يقعا في غلط فهما إنما يتصالحان على حكم القانون في النزاع الذي بينهما^(٢).

٢- المحل :

محل عقد الصلح هو الحق المتنازع فيه، و تنازل كلا من المتخاصمين عن جزء مما يدعيانه في هذا الحق مقابل مال يؤديه للمتخاصم الآخر يكون هذا المال بدل الصلح، وعليه يجب أن يكون المحل موجوداً، أي ممكن الوجود، ومعيناً أي قابل للتعيين ومشروع^(٣).

محل الصلح هو الحق المتنازع عليه و تنازل كل من الطرفين عن جزء من ادعائه، فإذا أختص أحد الطرفين بالحق كله في مقابل مال أو أداء شيء معين يقدمه الطرف الآخر، فإن هذا البديل يدخل هو الآخر في محل الصلح، ويتعين أن يتوافر في محل الصلح الشروط الواجب توافرها في محل الالتزام التعاقدية وهذه الشروط هي^(٤): أن يكون هذا المحل موجوداً وممكناً وأن يكون معيناً وقابل للتعيين ويجب أن يكون مشروعاً وغير مخالف للنظام العام.

(١) نورة اسم الله، نبيلة عافية، الصلح والوساطة كحل ودية لتسوية المنازعات المدنية، مذكرة لنيل شهادة المستر في الحقوق، كلية الحقوق، جامعة بومرداس، الجزائر، ٢٠١٥، ص ١٢-١٣.

(٢) نورة اسم الله، نبيلة عافية، الصلح والوساطة كحل ودية لتسوية المنازعات المدنية، المرجع السابق، ص ١٣-١٤.

(٣) منصور كاميليا، بن وارث عزيزة، الطرق البديلة لتسوية المنازعات وفق القانون الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماستر في الحقوق، تخصص

القانون الخاص الشامل، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة بجاية، الجزائر، ٢٠١٥، ص ٩

(٤) المادة (٦٦٨) من القانون المدني اليمني رقم (٤) لسنة ٢٠٠٠م.

٣- السبب :

الصحيح في تحديد السبب في عقد الصلح، هو السبب الباعث أو الدافع الذي بعث بالمتصلحين إلى إبرام الصلح، فهناك من يدفعه إلى الصلح خشية أن يخسر دعواه، أو عن عزوفه عن التقاضي بما يستدعي من إجراءات طويلة ومصروفات كثيرة^(١).

وهناك ما يدفعه إلى التصالح خوفه من علانية الجلسات والتشهير بقضيته، وهناك ما يكون الدافع أو الغرض له على التصالح هو الإبقاء على صلة الرحم أو على الصداقة التي تجمعها بالطرف الآخر، أو الحرص على استبقاء عميل له مصلحة في استبقائه، وكل هذه البواعث مشروعة، ويكون الصلح فيها مشروعاً. أما الصلح الذي يكون الدافع إليه سبب غير مشروع فإنه يكون باطلاً، ومن ثم إذا صلح الرجل امرأة للمحافظة على علاقة بها فهي آثمة، أو صلح شخص آخر على نزاع متعلق بإيجار منزل حتى يتمكن من إدارته للدعارة فهو سبب غير مشروع أو حتى يتمكن من إدارته للقمار، فكل هذه البواعث غير مشروعة ومتى كان الطرف الآخر على علم بها فإن الصلح يكون أكثر بطلاناً لعدم مشروعية السبب.^(٢)

إن السبب في عقد الصلح هو الغرض المباشر الذي من أجله التزم المدين بما هو عليه فيكون سبب التزام كل متصلح هو نزول المتخاصم الآخر عن جزء من إدعائه.^(٣)

(١) عبدالكريم ربوط، الصلح في المنازعات الإدارية في القانون الجزائري، مذكرة تخرج مستر أكاديمي، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة سعيدة، الجزائر، ٢٠١٥/٢٠١٦، ص ٢٥.

(٢) نورة اسم الله، نبيلة عافية، الصلح والوساطة كطول ودية لتسوية المنازعات المدنية، مرجع سابق، ص ١٤-١٥.

(٣) منصور كاميليا، بن وارث عزيزة، الطرق البديلة لتسوية المنازعات وفق القانون الجزائري، مرجع سابق، ص ٩.

المبحث الثاني

مشروعية دور مراكز الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح

يعتبر الصلح طريقة سليمة وناجحة لإنهاء النزاع بين الأفراد ، كما أنه يمنع قيام المنازعة من جديد ولهذا يلجأ الأشخاص إلى مراكز الشرطة بغرض إنهاء النزاع فيما بينهم بطرق ودية وسهلة، لما فيها من سرعة في إنجاز وحل الخلاف، بعكس ما هو عليه الحال في أية جهة أخرى، باعتبار الصلح يحول دون ترسب الأحقاد والضغائن في النفوس حيث أرشد القرآن الكريم إليه في كثير من الآيات التي تدعو إلى الصلح وتحث عليه وتبين فضله وفوائده، كونه وسيلة لفض النزاع وقطع الخصام وتحقيق الترابط والألفة والحفاظ على النسيج الاجتماعي.

فالصلح لفظ عام مطلق يفيد بأن الصلح الحقيقي هو الذي تسكن إليه النفوس ويزول به الخلاف، وقد تعددت الآيات الدالة على عمومية مشروعية الصلح سواء في الأموال أو الأعراس أو بين الزوجين من نفقة وطلاق وفي كل شيء يقع الدعاوي والاختلاف فيه.

ولذلك فإن الصلح بهذا المفهوم يتطلب من يقوم به ويجريه بين الأطراف المتنازعين - والذي يكون الأقرب إلى إجرائه بينهم وإنهاء الخلاف بواسطته وبواسطة ذات الأطراف المتنازعين - أو بواسطة هذا الغير الذين يعتبر من ضمنهم رجال الشرطة وأمور الضبط القضائي بصفتهم الأقرب إلى تلك المنازعات، وبحكم طبيعة إجرائهم اللصيقة بالمجتمع- والذين سيكون أعمالهم للصلح أكثر فاعلية وجدوى داخل المجتمع- وهو ما يتطلب تمكينهم من ذلك وعدم حجبهم وبشروط خاصة فيهم وفي النزاع المعروض وفي كل ما هو مرتبط به.

ولأهمية ذلك فإننا سنقوم بدراسة هذا المبحث في ثلاثة مطالب:

المطلب الأول: السند الشرعي لدور مراكز الشرطة في حل المنازعات.

المطلب الثاني: السند القانوني لدور مراكز الشرطة في حل المنازعات.

المطلب الثالث: الآثار المترتبة على دور مراكز الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح.

المطلب الاول

السند الشرعي لدور مراكز الشرطة في حل المنازعات

سيتم التركيز في هذا المطلب على السند الشرعي من القرآن والسنة للاستفادة من الآيات القرآنية والأحاديث النبوية التي أشارت إلى أهمية حل المنازعات عن طريق الصلح.

أولاً: السند الشرعي من القرآن الكريم لحل النزاع عن طريق الصلح

لقد جاء في القرآن آيات كثيرة تدل على مشروعية الصلح وجوازه بين الناس ومن هذه الآيات قوله تعالى: ﴿وَإِنَّ أُمَّرَأَةً خَافَتْ مِنْ بَعْلِهَا نُشُوزًا أَوْ إِعْرَاضًا فَلَا جُنَاحَ عَلَيْهِمَا أَنْ يُصْلِحَا بَيْنَهُمَا صُلْحًا وَالصُّلْحُ خَيْرٌ﴾ (النساء: ١٢٨) فقد أفادت هذه الآية مشروعية الصلح بمجرد وصفها له بالخيرية. ولا يوصف بالخيرية إلا ما كان مشروعاً. وظاهر الآية تدل على المصالحة عن مخافة أي نشوز أو إعراض. وفي قوله تعالى ﴿وَالصُّلْحُ خَيْرٌ﴾ لفظ عام، بمعنى أن الصلح الذي تسكن إليه النفوس ويزول به الخلاف خير من الإطلاق، وخير من الفرقة أو الخصومة^(١).

كما جاء في قوله تعالى: ﴿لَا خَيْرَ فِي كَثِيرٍ مِّنْ نُّجُوبِهِمْ إِلَّا مَنْ أَمَرَ بِصَدَقَةٍ أَوْ مَعْرُوفٍ أَوْ إِصْلَاحٍ بَيْنَ النَّاسِ وَمَنْ يَفْعَلْ ذَلِكَ ابْتِغَاءَ مَرْضَاتِ اللَّهِ فَسَوْفَ نُؤْتِيهِ أَجْرًا عَظِيمًا﴾ (سورة النساء: ١١٤) الشاهد في هذه الآية الكريمة (إلا من أمر بصدقة أو معروف أو إصلاح بين الناس) قال القاضي أبو الوليد ابن رشيد (وهذا عام في الدماء والأموال والأعراض وكل شيء يقع التداعي والاختلاف فيه بين المسلمين)^(٢) وقال الإمام ابن العربي رحمه الله عند تفسيره للآية النجوى خلاف النصيحة لكتاب الله ولرسوله ولأئمة المسلمين وعامتهم، إلا أنه رضي فيها للسعي في إصلاح ذات البين^(٣).

وكذلك قوله تعالى: ﴿إِنَّمَا الْمُؤْمِنُونَ إِخْوَةٌ فَأَصْلِحُوا بَيْنَ أَخَوَيْكُمْ وَاتَّقُوا اللَّهَ لَعَلَّكُمْ تُرْحَمُونَ﴾ (سورة الحجرات: ١٠) ووجه الاستدلال في هذه الآية أن الله سبحانه وتعالى أمر بالصلح

(١) محمد بن علي بن محمد الشوكاني، فتح القدير، الجامع بين الرواية والدراية من علم التفسير، دار الفكر العربي، القاهرة، ط ٢، ج ١، ١٩٦٢م، ص ٥٢١.

(٢) سيد قطب، في ظلال القرآن، دار الشروق، القاهرة، ط ١٧، ج ٦، ١٩٩٢م، ص ٢٣-٢٤.

(٣) أبو بكر محمد بن عبدالله المعروف بابن العربي، أحكام القرآن، دار الكتب العلمية، بيروت، ج (٢)، ص ٢٣٩-٢٤٠.

﴿فَأَصْلِحُوا بَيْنَ أَخْوَيْكُمْ﴾ مما يدل على مشروعية طلبه، وهذه الآية تمثل قاعدة محكمة عامة لصيانة المجتمع من التفكك والتفرق ثم لإقرار الحق والعدل والصلاح ورجاء رحمة بإقرار الصلح والعدل^(١) ولا شك بأن الإصلاح بالعدل هو الطريق الذي يحقق الإنصاف ويزيل الضغائن، وهذا دليل على مشروعيته وخيريته وعظيم فضله.

وقوله تعالى: ﴿وَإِنْ طَائِفَتَانِ مِنَ الْمُؤْمِنِينَ اقْتَتَلُوا فَأَصْلِحُوا بَيْنَهُمَا فَإِنْ بَغَتْ إِحْدَاهُمَا عَلَى الْأُخْرَى فَقْتُلُوا الَّتِي تَبَغَى حَتَّى تَفِيءَ إِلَى أَمْرِ اللَّهِ فَإِنَّ فَاءَتْ فَأَصْلِحُوا بَيْنَهُمَا بِالْعَدْلِ﴾ (سورة الحجرات: ١٠) فالشاهد في الآية الكريمة ﴿فَإِنَّ فَاءَتْ فَأَصْلِحُوا بَيْنَهُمَا﴾ فالصلح من واقع الآيات الكريمة من القواعد الأساسية لحماية المجتمع الإسلامي من التصدع والانقسام؛ لذلك حثت الآيات على التدخل للإصلاح بين المسلمين المتقاتلين، لأنه طريق الحفاظ على وحدة المجتمع من التفرقة والانقسام وطريق للنجاح والإصلاح يكون بالعدل والإنصاف، كي تزول الأحقاد ويتحقق العدل وهذا دليل على مشروعيته وعظيم منفعتة^(٢).

كذلك قوله سبحانه وتعالى: ﴿فَاتَّقُوا اللَّهَ وَأَصْلِحُوا ذَاتَ بَيْنِكُمْ﴾ (سورة الانفال: ١) أي إتقوا الله في أموركم وأصلحوا فيما بينكم من خلاف ونزاع ولا تظالموا ولا تخاصموا ولا تشاجروا، فما أتاكم من ربكم من الهدى والعلم خير مما تختصمون بسببه^(٣) والإصلاح لا يكون إلا بين متخاصمين متنازعين والنزاع والخصام والشجار يوجب الشر والفرقة: ما لا يمكن حصره، فلذلك حث الله عز وجل على الإصلاح بين الناس في الدماء والأموال والأعراض بل وفي الأديان، قال تعالى ﴿وَأَعْتَصِمُوا بِحَبْلِ اللَّهِ جَمِيعًا وَلَا تَفَرَّقُوا﴾ (سورة آل عمران: ١٠٣) لذا نجد أن الساعي في الإصلاح بين الناس أفضل من القانت في الصلاة والصيام والصدقة^(٤) فقد بين الرسول - صلى الله عليه وسلم - لنا فضل الصلح مما يجعل كل مسلم يسعى دائماً في الإصلاح بين الناس كعمل عظيم تنتفع به الأمة، ويريد به الإنسان عبودية وقربة إلى الله، وقد جاء عن عبدالله بن عمر قال: قال رسول الله - صلى الله عليه وسلم - "أفضل الصدقة إصلاح ذات البين"^(٥) لذا فإن من أهم المقاصد التي أكدت وصرحت الشريعة السمحاء على تحقيقها رفع وإزالة الظلم بكل أشكاله وصوره بين الناس والمساواة

(١) سيد قطب، في ظلال القرآن، مرجع سابق، ص ٣٦.

(٢) أحمد بن علي الرازي الجصاصي، أحكام القرآن، (دار الكتاب العربي، بيروت، د.ط، ج ٢، ص ٢٨٤).

(٣) محمد علي الصابوني، مختصر بن كثير، ج (٢)، ص ٨٣.

(٤) عبدالرحمن بن ناصر السعدي، تفسير السعدي، ج (١)، ص ١٠٢.

(٥) رواه المنذر في الترغيب والترهيب، ج (٣)، ص ٣٢١.

بينهم لأنه بدون العدالة يضيق حالهم وتفسد معيشتهم، ويحرمون من الأمن والاستقرار لأن الظلم يفسد الحال ويضيّق عليهم المعيشة وهدف الشريعة الأكبر هو تحقيق سعادة الناس في الدارين.

وهذا دليل على عظمة الشريعة وتميزها عن غيرها من الشرائع في الحرص على درء المفساد وتحقيق المصالح لأن درء المفسدة مقدم على جلب المصلحة^(١) وقد جاء في قوله سبحانه وتعالى: ﴿وَلَا تُطِيعُوا أَمْرَ الْمُسْرِفِينَ﴾ الَّذِينَ يُفْسِدُونَ فِي الْأَرْضِ وَلَا يُصْلِحُونَ ﴿سورة الشعراء

(١٥٢، ١٥١) أما في ذم قوم نبي الله صالح عليه السلام إذ قال الله عز وجل: ﴿وَكَانَ فِي الْمَدِينَةِ

تَسْعَةٌ رَهْطٌ يُفْسِدُونَ فِي الْأَرْضِ وَلَا يُصْلِحُونَ﴾ (سورة النمل: (٤٨)).

إن هذه الآيات السابقة جميعها تدل دلالة واضحة وقاطعة لا لبس فيها أبداً على مشروعية الصلح. ومما يترتب على الأخوة بين المسلمين التي بينها الآيات السابقة أن يكون الحب والوفاء والتعاون والسلام لإصلاح أي مجتمع من مجتمعات المسلمين، وأن يكون النزاع أو القتال أو الخلاف هو الاستثناء الذي يجب أن يرد إلى الأصل عند وقوعه، والصلح بين الناس هو الوسيلة المثلى لتحقيق الاستقرار والسلام والوحدة والتعاون وإحقاق الحقوق بين أفراد المجتمع لأن الله سبحانه وتعالى وصف إصلاح أمور الناس بالخير، وقد قال الأئمة القرطبي والشوكاني رحمهما الله في تفسيرهم لقوله تعالى: ﴿وَالصُّلْحُ خَيْرٌ﴾ بأن الصلح لفظ عام ففيه دليل على جواز الصلح في سائر الأشياء إلا ما خصه الدليل، وقال الإمام الكاساني رحمه الله "دلت الآية على أن الصلح مشروع في جميع أنواع الصلح وذلك لدخول الألف واللام على الصلح وأنها لاستفراق الجنس"^(٢).

ثانياً: السند الشرعي من السنة النبوية لحل النزاع عن طريق الصلح

فيما سبق تم الإشارة إلى الآيات القرآنية التي تحت على الصلح وتشيد به وبفوائده وبفضله وأجر من يسعى لإصلاح أمور الناس ونزاعاتهم، وجميع تلك النصوص تدل على مشروعية الصلح فكلما تعددت النصوص القرآنية الدالة على الصلح ومشروعيته وفضله تعددت الأحاديث النبوية،

(١) محمد صدقي بن أحمد البورنو، موسوعة القواعد اللفظية، (بيروت، ط ١، ج (٥))، ص ٣١٥.

(٢) علاء الدين أبي بكر بن مسعود الكاساني، بدائع الصنائع في ترتيب الشرائع، (ت: ٥٨٧هـ—)، تحقيق محمد بن

عدنان بن ياسين الرويش، دار إحياء التراث العربي، بيروت، ط ١، ج (١)، ص ٤٧-٦٦.

أما مؤكدة لما جاء في كتاب الله عز وجل أو مفصلة له، وسيتم تناول بعض تلك الأحاديث النبوية الدالة على مشروعية الصلح.

حيث جاء في السنة النبوية ما يؤكد على أهمية الصلح والحث عليه وقد تُرجم ذلك في بعض أقوال النبي ﷺ وأفعاله، ومن الأحاديث ما روي عن أم سلمة رضي الله عنها قالت: جاء رجلان يختصمان إلى رسول الله ﷺ في مواريث، وليس بينهما بينة فقال الرسول ﷺ "إنما تختصمون إلي وإنما أنا بشر ولعل بعضكم أن يكون ألحن بحجته من بعض، وإنما أفضى بينكم على نحو ما أسمع، فمن قضيت له من أخيه شيئاً فلا يأخذه، وإنما أقطع له قطعه، من النار يأتي بها من عنقه يوم القيامة"^(١) فبكى الرجلان، وقال كل منهما حقي لأخي فقال الرسول ﷺ " أما إذا قلتما فاذهبا، واقسما ثم توخيا الحق ثم استهما ثم ليحلل كل واحد منهما صاحبه" وهذا الحديث فيه ترغيب على الصلح خاصة إذا التبس الأمر على القاضي فيما يدعيه الخصمان فقد أمرهما رسول الله ﷺ بالصلح لما أحس فيها صدق النية فرغبهما في إنهاء النزاع بالصلح وهذا يدل على مشروعية الصلح^(٢).

عن أبي الدرداء رضي الله عنه أن رسول الله ﷺ قال: " ألا اخبركم بأفضل من درجة القيام والصلاة والصدقة قالوا: بلى يارسول الله، قال: إصلاح ذات البين"^(٣) نستشهد من هذا الحديث الشريف أن رسول الله ﷺ وضح أن أمر إصلاح ذات البين هي عند الله بدرجة أعلى من درجة الصيام والصلاة والصدقة، وهذا دليل واضح على مكانة الصلح ومشروعيته وعظمته عند الله سبحانه وتعالى.

كذلك جاء فيما روي عن كعب بن مالك رضي الله عنه: أنه لما تنازع مع ابن أبي حرد في دين له على ابن أبي حرد أن النبي ﷺ أصلح بينهما بل استوضع من دين كعب الشطر وأمر غريمه بأداء الشطر،^(٤) فهذا الحديث الشريف يدل على أن الرسول ﷺ لم يأمر بالصلح فحسب بل مارسه بنفسه بين المسلمين، ففي ذلك دلالة واضحة على مشروعية الصلح وإلا لم يقر به رسول الله ﷺ.

أيضاً ما جاء في حديث أبي هريره - رضي الله عنه - قال: قال رسول الله - صلى الله عليه وسلم - "الصلح جائز بين المسلمين إلا صلحاً أحل حراماً أو حرم حلالاً"^(٥) فهذا الحديث فيه

(١) أحمد بن عيسى بن الترمذي، في سننه، كتاب الأحكام، ج٣، ص٦١٥، حديث رقم (١٣٣٩).

(٢) علاء الدين ابو بكر سعود الكاساني، مرجع سابق، ص٢٦٥.

(٣) أبو عبدالله محمد إسماعيل البخاري (صحيح البخاري) الشرح القسطلاني، (٤/٤٠٥) و ورد بلفظ آخر في إعلام الموقعين، ابن القيم (١/١١٠).

(٤) أبو الحسين بن مسلم بن الحجاج القشيري النيسابوري، صحيح مسلم، باب المساقاة (١٥٥٨) دار الفكر، المطبعة السلطانية، بيروت، ط ٣، ١٩٧٨م.

(٥) سليمان بن الأشعث السجستاني، سنن ابو داود / ٦١٢ (٣٥٩٦)، جمعية الفكر الإسلامي، وقال عنه الالباني حديث صحيح.

دلالة واضحة وكافية تدل على مشروعية الصلح طالما وهو لم يخرج عن الحدود التي رسمها الشارع الكريم فلا تستحل به حراماً ولا تحرم به حلالاً فهذه دلالة واضحة على مشروعية الصلح كما قرره العلماء^(١).

وجاء عن عبدالله بن أبي أيوب الأنصاري قال: قال رسول الله ﷺ " يا أبا أيوب ألا أدلك على صدقة يرضى الله موضعها ؟ "، قلت بلى يا رسول الله، قال " تسعى في صلح بين اثنين إذا تفاسدوا، وتقارب بينهم إذا تباعدوا"^(٢)

ولما للصلح من فضل عظيم عند الله، فقد أكد فضل الصلح القرآن الكريم و جعله من أعظم ما يتناجى به الناس لإصلاح ذات البين قال الله تعالى: ﴿لَا خَيْرَ فِي كَثِيرٍ مِّنْ نَّجْوَاهُمْ إِلَّا مَنْ أَمَرَ بِصَدَقَةٍ أَوْ مَعْرُوفٍ أَوْ إِصْلَاحٍ بَيْنَ النَّاسِ﴾ (سورة النساء ١١٤)^(٣) وقد مدح النبي - صلى الله عليه وسلم - المصلح بين الناس كما جاء في حديث ابى هريرة - رضي الله عنه - عن النبي ﷺ قال: "ما عمل ابن آدم شيئاً أفضل من الصلاة وإصلاح ذات البين وخلق حسن"^(٤) وقال عن الحسن بن علي رضي الله عنهما "ابني هذا سيد، ولعل الله أن يصلح به بين فئتين عظيمتين من المسلمين"^(٥). وفي الأثر عن سيدنا عمر بن الخطاب ﷺ أنه كان يقول: "ردوا الخصوم حتى يصلحوا فإن فصل القضاء يورث بينهم الضغائن"^(٦) لقد أمر ﷺ برد الخصوم إلى الصلح مطلقاً وكان ذلك بمحض من الصحابة الكرام - رضي الله عنهم - ولم ينكر عليه أحد، فيكون إجماعاً من الصحابة وبذلك يكون حجة قاطعة. ومما سبق يتضح جلياً مشروعية الصلح وجوازه وعظيم فضله وأجر من يقوم بالسعي بين الناس وإصلاح ذات بينهم، وقطع المنازعات والخصومات التي تنشأ بين الأفراد في المجتمع ولما للصلح من منافع فقد وصفه الرسول ﷺ بأفضل الأعمال ولا يوصف بالخيرية إلا العمل الصالح والمشروع.

(١) محمد بن إسماعيل الصنعاني، سبل السلام، تحقيق، إبراهيم عصر، دار الحديث، القاهرة، ج٣، ص ٥٩.

(٢) محمد ناصر الدين الألباني، من سلسلة الأحاديث الصحيحة، حديث رقم (١٤٤٨).

(٣) أبو عبدالله محمد إسماعيل البخاري، في صحيحه، كتاب المناقب، باب هول علامات النبوة في الإسلام، حديث رقم (٣٣٥٧).

(٤) أبو عبدالله محمد إسماعيل البخاري، في صحيحه، كتاب الصلح، باب قول النبي للحسن، حديث رقم (٢٠٠٥)، مرجع سابق.

(٥) شهاب الدين أحمد بن علي العسقلاني، فتح الباري، ج١٣، ص ٦٦-٦٧.

والصلح له أهمية خاصة في حياة الناس وذلك لما يتمخض عنه من مصلحة للأطراف المتنازعة، التي غالباً ما يؤلف الصلح بين قلوب المتنازعين فتكون النفوس أقرب إلى الخير والصفح والتآخي، فيمحو الحقد والغل وتسود المحبة والصفاء، ولما له من فضل وأجر كبير عند الله سبحانه وتعالى، كما وصفه رسول الله ﷺ بأنه أفضل درجة من الصيام والصدقة والصلاة، وإصلاح ذات البين فهذا دليل على مشروعية الصلح وجواز السعي في إصلاح ذات البين.

المطلب الثاني

السند القانوني لدور مراكز الشرطة في حل المنازعات

إن للشرطة وظيفة اجتماعية إلى جانب الوظيفة التقليدية، وهذه الوظيفة التي تقوم بها الشرطة تتمثل في عدة مجالات سواء في رعاية الأحداث أو رعاية ضحايا الإدمان وإصلاح المحكوم عليه، إلا أن من الوظائف الاجتماعية هي ما تقوم به الشرطة من دور في الصلح بين المتنازعين والصلح الذي يقصد به "اتفاق طرفي المنازعة أو معالجة سبب هذه المنازعة من قبل الشرطة أو باشتراكها بهدف إنهاء هذا النزاع بما يرضي الطرفين، وذلك منعاً لما يخل بالامن العام"^(١) وبما أن هيئة الشرطة تعتبر أحد هيئات الضبط الرسمية أو بالأصح أهمها فأنها معنية بالتدخل في إصلاح أطراف النزاع القائم بين أفراد المجتمع، التزاماً بالخطاب الإلهي في قوله تعالى: ﴿لَا خَيْرَ فِي كَثِيرٍ مِّنْ نَّجْوَاهُمْ إِلَّا مَنْ أَمَرَ بِصَدَقَةٍ أَوْ مَعْرُوفٍ أَوْ إِصْلَاحٍ بَيْنَ النَّاسِ﴾ (سورة النساء ١١٤) وعند تدخل الشرطة لحل الخلافات والنزاعات بين المواطنين يكسبها ذلك رفعة وعزة وتقديراً في المجتمع، لما يحققه هذا الدور من أمن واستقرار في المجتمع، وسوف نبين في هذا المطلب السند القانوني للشرطة في حل النزاع عن طريق الصلح، في مختلف المراحل الزمنية التي مرت بها الشرطة اليمنية قبل قيام الوحدة في اليمن وبعدها.

حيث صدر القرار الجمهوري رقم (٤٨) لسنة ١٩٨٠م وكان الغرض من صدور هذا القرار تعديل قرار مجلس القيادة رقم (١) لسنة ١٩٧٥م بشأن إعادة تنظيم^(٢) وزارة الداخلية وكان التعديل لبعض ما جاء في مواد قرار القيادة آنذاك وسوف نبين بعض المواد ذات العلاقة بموضوع البحث .

(١) أ. د. علي بن علي المصري، وظيفة الشرطة في الجمهورية اليمنية في ضوء التنظيم القانوني اليمني مقارنة بالتشريع المصري، رسالة دكتوراه، دار النهضة، القاهرة، ط١، ١٩٩٨م، ص (٤٥٣).

(٢) الإدارة العامة للشؤون العامة والتوجيه المعنوي، وزارة الداخلية، ربع قرن تضحية وعطاء، ص ٢٢.

نصت المادة رقم (٣) من القرار الجمهوري رقم (٤٨) لسنة ١٩٨٠م بأن تعدل المادة رقم (٢)^(١) من قرار مجلس القيادة رقم (١) لسنة ١٩٧٥م بحيث تصبح على النحو الآتي (يعاون وزير الداخلية ثلاثة وكلاء، وكيل الوزارة لشؤون الأمن العام، ووكيل الوزارة للشؤون المالية والإدارية، ووكيل الوزارة لشؤون القضايا المحلية" معالجة القضايا والصراعات القبلية ذات الطبيعة الصعبة، مثل القطاع القبلي ومظاهر المؤاخاة التي تحصل بين قبيلة وأخرى")، ويشرف الوكيلان الأول والثاني على العديد من الإدارات العامة التابعة لوزارة الداخلية والتي منها على سبيل المثال:

١- الإدارة العامة للأمن العام.

٢- الإدارة العامة للجوازات.

٣- الإدارة العامة للمرور.

٤- الإدارة العامة للأحوال المدنية ... إلخ.

كذلك تضمنت المادة (٣) من نفس القرار. بأن تعدل المادة الرابعة من قرار مجلس القيادة بحيث تصبح على النحو الآتي : " يحدد وزير الداخلية بقرارات منه اختصاصات وكلاء الوزارة كما يحدد اختصاصات أقسام وفروع كلاً من الإدارات الموضحة من المادتين السابقتين"^(٢).

ومقارنة لما كان عليه تنظيم وزارة الداخلية في السبعينيات على ضوء قرار مجلس القيادة رقم (٢) لسنة ١٩٧٥م، وما وصل إليه التعديل في القرار رقم (٤٨) لسنة ١٩٨٠م الذي جاء فيه تعديلات في بعض مواد قرار مجلس القيادة ومن خلاله يمكن التوصل إلى النتائج الآتية :

١- يفهم من القرار الذي نص على تعديل بعض المواد أن الوظيفة القيادية الجديدة التي استحدثت وكيل الوزارة لشؤون القضايا المحلية، لم يندرج تحت إشرافه إدارات أو أجهزة من الإدارة العامة التي سبق ذكرها، وإنما أدرج تحت إشراف الوكيلان الأول والثاني. إلا أنه كان من المعروف أن مهمة الوكيل لشؤون القضايا المحلية كانت مهمة ذات طبيعة صعبة ومعقدة وشاقة عملها معالجة القضايا والصراعات القبلية^(٣) وظواهر المؤاخاة والقطاع الذي سرعان ما يحصل بين القبيلة وقبيلة أخرى لأي سبب من الأسباب.

(١) أ.د. علي بن علي المصري، وظيفة الشرطة في الجمهورية اليمنية على ضوء التنظيم القانوني اليمني مقارنة بالقانون المصري، مرجع سابق، ص ١٣.

(٢) حول هذا المعنى: انظر الإدارة العامة للشؤون العامة والتوجيه المعنوي - ربع قرن تضحية وعطاء، مرجع سابق ص ٢٤.

(٣) أنظر الإدارة العامة للشؤون العامة والتوجيه المعنوي - ربع قرن تضحية وعطاء، مرجع سابق ص ٢٥.

٢- المنازعات الكثيرة بشأن الأراضي في النواحي والمحافظات، فمن خلال هذا التعديل تم استحداث وكيل يسمى وكيل الوزارة لشؤون القضايا المحلية.

٣- دليل على قيام الشرطة في حل المنازعات والخلافات عن طريق الصلح، وتعتبر هذه المهمة من صميم مهام هذا الوكيل الذي تم استحداثه تحت هذا المسمى بالوظيفة نفسها.

وفي عام ١٩٨٥م عدت وزارة الداخلية إلى فرصة تقييم التشريعات السابقة التي كانت تسير عليها وأهمها قرار مجلس القيادة رقم (٢) لسنة ١٩٧٥م، بشأن تنظيم وزارة الداخلية وكذلك القرار الجمهوري الصادر بالتعديل رقم (٤٨) لسنة ١٩٨٠م وبعد دراسة هذين القانونيين، عملت وزارة الداخلية على إصدار القانون رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٥م ليحل محل هذين القانونيين وأخذت منهما كل ما هو إيجابي ويتناسب مع المرحلة وتركت الجانب السلبي على أن قانوناً آخر سمي بقانون نظام الوحدات الإدارية^(١)، صدر قبل ذلك وفيه كُف المحافظون بالقيام بمهام هيئة الشرطة والتي منها المحافظة على النظام العام والأمن العام كلاً في محافظته واختصاصها المكاني وحماية الأرواح والحريات والأموال وصون كرامة المواطنين من أي إهانة أو أي إجراءات تعسفية^(٢).

ويتبع المحافظ في ممارسته لهذه المهام وزير الداخلية، وتلتزم قوى الأمن بتنفيذ توجيهات وأوامر المحافظ وفقاً للأنظمة والقوانين ويعاونه في ذلك مدير أمن المحافظة في إطار السياسات التي وضعها وزير الداخلية وذات الصلاحيات التي أوكلت إلى محافظ اللواء آنذاك، في مجال الضبطية الإدارية والقضائية كذلك مديري القضاة^(٣) والنواحي كلاً في نطاق واختصاصه المكاني مما أعطي كل مدير ناحية صلاحيات وسلطات اتخاذ الإجراءات الإدارية التي تحسم الخلافات التي تنشأ بين المواطنين ومن ضمن الصلاحيات أن قوى الأمن في كل قضاء وناحية مرتبطة ارتباطاً مباشراً بمديري القضاء والناحية وتحت سلطتهم المباشرة.

والواضح أن التشريع اليمني قد استلهم أهم المشكلات الاجتماعية خصوصاً المشكلات والخلافات ذات الطابع القبلي، حيث جعل من ضمن اختصاصات وزارة الداخلية معالجة الأمور الخاصة بشؤون القبائل، وذلك بإنشاء مصلحة شؤون القبائل، بموجب القرار الجمهوري رقم (٨١) لسنة ١٩٨٢م وتحديد اختصاصاتها^(٤) كذلك ما نص عليه القرار الجمهوري رقم (٢٨) لسنة ١٩٧٦م بشأن تنظيم الإدارة العامة للأمن العام، والذي نص على أن لمدير الأمن

(١) البند (١) من المادة رقم (٨) من قانون نظام الوحدات الإدارية رقم (٧) لسنة ١٩٨٥م.

(٢) البند (ثالثاً) من المادتين ٣١، ٤٠ من قانون الوحدات الإدارية رقم (٢٧) لسنة ١٩٨٥م.

(٣) كان التقسيم ثلاثياً في الجمهورية العربية اليمنية سابقاً، ناحية، قضاء، لواء.

(٤) البند (ثالثاً) من المادتين ٣١، ٤٠ من قانون الوحدات الإدارية رقم (٢٧) لسنة ١٩٨٥م.

العام حل القضايا والمشاكلات البسيطة التي تحصل بين الأهالي بطريق الصلح^(١)، كذلك حدد المشرع اليمني وظائف واختصاصات وصلاحيات الشرطة في الدستور^(٢)، والقوانين المكملة له وأهمها قانون هيئة الشرطة^(٣)، والذي يتضمن وظيفة الشرطة وهي القيام بحفظ النظام والأمن العام والآداب العامة والعمل على وجه الخصوص على منع وقوع الجريمة، ومكافحتها والبحث عن مرتكبيها والقبض عليهم وحماية الأرواح والاعراض والممتلكات.

لذا فإن من المهام والواجبات الأساسية المناطة بالشرطة التي تقوم بها تجاه الجمهور والتي من ضمنها مهام الضبط الاجتماعي التي تقوم به الشرطة، من خلال التدخل لحل الخلافات والمنازعات التي تنشأ بين أفراد المجتمع، والتوفيق بين الخصوم والذي يقوم به أشخاص متخصصون ومؤهلون شرطياً وقانونياً لحل المنازعات والمشاكلات وإجراء الصلح بين الخصوم بالتراضي وبشكل ودي وبآتي القضاء على الظروف والاسباب التي قد تؤدي إلى تطور تلك الخلافات والمنازعات وحماية المجتمع منها قبل أن تستفحل وتتحوّل إلى جرائم قتل ويكون لها الاثر السلبي على أمن واستقرار المجتمع.

كذلك القرار الجمهوري رقم (٤) لسنة ١٩٩١م بشأن واجبات وصلاحيات الشرطة حيث نصت الفقرة (١٤) من المادة (١٠) من نفس القرار على أن (تعمل الشرطة على حفظ النظام العام والنقيد بالقانون، وتحديد نطاق مسؤولياتها على تقديم الخدمات الاجتماعية والأمنية للمواطنين ترجمة لشعار " الشرطة في خدمة الشعب" كما تنص المادة (٦) من نفس القانون على أن " تعمل الشرطة على تقوية الصلة وتعميق الثقة بالمواطنين بما يؤدي إلى تعزيز مساهمتهم في حفظ النظام والأمن العام والوقاية من الجريمة ومكافحتها^(٤)". وبغض النظر عن النصوص القانونية السابقة إلا إنه يتبين إن الواقع اليمني يشهد بوجود دور كبير وإيجابي تقوم به الشرطة في حل المنازعات والخلافات التي تحصل بين الأفراد ويلجأ المواطنون إلى مراكز الشرطة لحلها وقيام الشرطة بهذا الدور يعد من صميم الخدمات الاجتماعية التي حملها القانون مسؤولية القيام بها^(٥).

(١) البند (٢١) من المادة (٢) من القانون رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٥م بشأن إعادة تنظيم وزارة الداخلية في الجمهورية العربية اليمنية.

(٢) مجموعة القرارات واللوائح المحيطة لوزارة الداخلية في ظل الجمهورية اليمنية.

(٣) دستور الجمهورية اليمنية المادة (٣٩).

(٤) قانون هيئة الشرطة اليمني، رقم (١٥) لسنة (٢٠٠٠) المادة (٨).

(٥) قانون هيئة الشرطة اليمني، المادة (٨) الفقرة (٤، ٨)، المرجع سابق.

المطلب الثالث

الأثار المترتبة على دور مراكز الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح

إن نظام الصلح ليس بالجديد على الساحة القانونية، بل أنه قديم قدم الإنسان ذاته، ومن أول الوسائل التي توصل إليها الإنسان لحل المنازعات التي تحدث بين الكثير من الأفراد فيما بينهم وفي المرحلة المعاصرة سعت العديد من الدول العربية إلى تجسيد حل المنازعات عن طريق الصلح وضمنت ذلك في تشريعاتها القانونية.

وكون وسيلة الصلح كآلية لحل النزاع قد تم الاستعانة بها منذ القدم، فقد أصبح عرفاً في أوساط المجتمع اليمني، وثقافة سائدة لدى الفرد والمجتمع ورجال القبائل كما تلجأ أجهزة الشرطة في أغلب القضايا لحلها ودياً، عن طريق الصلح، لما له من أهمية وميزة عن باقي وسائل حل المنازعات .

على الرغم من الانتقادات التي وجهت إلى وسيلة الصلح، إلا أن غالبية الفقهاء اتجهوا إلى تأييده لما يوفره من مزايا وفوائد قد لا يصل إليها الحكم القضائي بإجراءات الدعوى العادية أو التقليدية وإن الانتقادات التي وجهت إليه لا تتال من أهميته بشيء، ولذلك ارتكز دفاع الفريق المؤيد لوسيلة الصلح على مزايا تتمثل فيما يأتي:

١- المزايا العملية للصلح

يرى البعض أن الهدف والميزة العملية للصلح تعلق على أفضل المبادئ، كونه يهدف إلى تخفيف الأعباء عن كاهل الأجهزة القضائية، ويسمح لها بالتفرغ للقضايا الأهم، مما ينعكس بالإيجاب على سرعة الفصل فيها^(١) ومن أهم المزايا العملية للصلح الآتي:

أ) ضمان تعويض المجني عليه.

إن الصلح يضمن تعويضاً فعالاً للمجني عليه، سواء كان المجني عليه شخصاً طبيعياً أو معنوياً، وقد صدر القرار رقم (٣٤) المتعلق بإعلان ميلانو 1989 الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة في دورتها الأربعين، حيث أوصى على إدخال نظام وقف الإجراءات الجنائية في مواد الجرح شريطة تعويض المجني عليه^(٢).

حيث يؤدي الصلح الجنائي إلى تمكين المجني عليه من الحصول على تعويض من جراء الجريمة التي ارتكبها المتهم، وبذلك تجنب بدء إجراءات التقاضي فتهداً نفسه بما

(١) د. محمد حكيم حسين الحكيم، النظرية العامة للصلح وتطبيقاتها في المواد الجنائية (دراسة مقارنة)، دار الكتب القانونية، دار شتات للنشر والبرمجيات، مصر، ٢٠٠٩، ص ١٧٦.

(٢) د. محمد حكيم حسين الحكيم، النظرية العامة للصلح وتطبيقاتها في المواد الجنائية (دراسة مقارنة)، مرجع سابق، ص ١٧٨.

حصل عليه من تعويض، بدلاً من أن تظل الأحقاد قائمة لعدم صدور حكم الإدانة وحكم التعويض، نتيجة لبطء إجراءات التقاضي^(١)، فالمجني عليه بتصالحه مع المتهم يجنب نفسه احتمال تعذر الحصول على تعويض لاحتمال الحكم ببراءة المتهم أو إعساره بعد المحاكمة نظراً لما أنفقه فيها^(٢).

ب) تخفيف العبء عن القضاء.

يعد تخفيف العبء عن القضاء ميزة عملية للصلح، واستجابة لما تشكو المحاكم من تراكم القضايا نتيجة لزيادة عدد القضايا، وخاصة القضايا الجنائية والجرائم بسبب ظاهرة التضخم التشريعي في مجال التجريم، كما أن الصلح يسهم بشكل كبير في تخفيف العبء على المحاكم الناتج عن تزايد أعداد القضايا، ويحد من المشكلات المتعلقة بتنفيذ الأحكام، وتقوم الأجهزة الأمنية وغيرها من الجهات المعنية بشؤون تنفيذ الأحكام الجنائية الصادرة عن المحاكم، وما تبع ذلك من القبض على الهاربين المحكوم عليهم، كونهم يمثلون أخطر العناصر الإجرامية ممارسة للجريمة^(٣) ولهذا فإن عدم تنفيذ الأحكام يجعل هذه الفئة من المجرمين على درجة كبيرة من الخطورة في المجتمع، ومهيئة لإرتكاب المزيد من الجرائم، وهذا يمثل إهدار لهيبة الدولة . ولهذا فإن الصلح يجنب الأجهزة المعنية المشاكلات التي تنجم عن صدور الأحكام الغيابية، فضلاً عن الآثار التي تتركها الجريمة في نفسية المجني عليه وعائلته، وفي المجتمع بأسره من حقد وضغينة للمتهم ولأجهزة العدالة بعد سقوط العقوبة بمضي المدة^(٤).

ج) الصلح أحد بدائل العقوبات قصيرة المدة.

إن الصلح قد عالج المساوئ التي تكون في العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة، فالصلح لا يتضمن المساس بالحرية أو الشرف أو السمعة، كما لا يחדش المكانة الاجتماعية للمتهم، ويجنبه الاختلاط بمحترفي الجريمة، وتعتبر مشكلة الحبس قصيرة الأمد من المشكلات المزمنة، ومن النتائج المتجاوزة لتلك العقوبة أنها أحد أسباب العود للجريمة، فضلاً عن أضرارها الاجتماعية والاقتصادية، وينادي الفقه بالأخذ ببدائل للحبس قصير المدة كالغرامة

(١) سر الختم إدريس عثمان، دور النيابة العامة في كفالة حقوق المجني عليه في مصر، المؤتمر الثالث للجمعية المصرية للقانون الجنائي، بعنوان حقوق المجني عليه في الإجراءات الجنائية، أيام ١٢، ١٣ مارس ١٩٨٩، دار النهضة العربية، القاهرة، ص ٣٣.

(٢) د. حمدي رجب عطية، دور المجني عليه في إنهاء الدعوى الجنائية، رسالة دكتوراه، القاهرة، ١٩٩٠، ص ١٥٣.

(٣) د. محمد حكيم حسين الحكيم، النظرية العامة للصلح وتطبيقاتها في المواد الجنائية (دراسة مقارنة)، مرجع سابق، ص ١٨٧.

(٤) د. محمد حكيم حسين الحكيم، النظرية العامة للصلح وتطبيقاتها في المواد الجنائية (دراسة مقارنة)، المرجع سابق، ص ١٨٨.

القضائية، ونظام وقف تنفيذ العقوبة، والغرامة التناسبية مع دخل المتهم، ونظام العمل للمصلحة العامة، كما يعد الصلح بديلاً في غاية الأهمية عن عقوبات الحبس قصيرة الأمد^(١).

(د) الصلح يلبي نداء الدستور.

ينطوي الصلح على عقوبة رضائية، أو بالأحرى عقوبة ذات طبيعة خاصة لا تشكل اعتداء على الحرية الفردية، وإنما يعتبر الصلح من الإجراءات المبسطة للعدالة الجنائية، وقد اهتم المجلس الأوروبي بوسيلة الصلح الجنائي، فالصلح يُجنب الجاني من ضرر الإدانة، حيث أن العقوبة لا تسجل في صحيفة السوابق، لأنها تمت عن طريق إجراء الصلح وبالرضاء والتوافق، وقد لا يصادف تنفيذ العقوبات صعوبة، حيث أن الإجراء التصالحي يكون مؤسس على الرضاء، ومن ثم فإن الصلح الجنائي إدارة جيدة للعدالة الجنائية^(٢).

وفي هذا الإطار جاء نص الدستور المصري الصادر عام ١٩٧١م على حق المتهم في إجراءات محاكمة سريعة^(٣)

كما أن الصلح وفقاً للدستور الجزائري الصادر عام ٢٠١٦م يضمن بقاء قرينة البراءة للمتهم، وقد نص على "إن كل شخص يعتبر بريئاً حتى تثبت جهة قضائية نظامية إدانته، في إطار محاكمة عادلة تؤمن له الضمانات اللازمة للدفاع عن نفسه"^(٤).

وأيضاً يتبين في التشريع الفلسطيني ضمن صياغة مشروع دستور دولة فلسطين تكريس واضح لقرينة البراءة، لأن الشخص المتهم الذي قام بإجراء الصلح الجنائي مع الشخص المتضرر سواء كان شخص طبيعياً أو شخص معنوياً لا يعتبر مدان في العقوبة، حيث جاء في نص الدستور الفلسطيني بجميع تعديلاته حتى 4 مايو 2003 بأن "المتهم بريء حتى تثبت إدانته في محاكمة عادلة تُتاح له فيها كل ضمانات الدفاع عن نفسه بشخصه، أو بواسطة محامي يختاره في محاكمة علنية، وتندب له المحكمة بمحامياً يدافع عنه بدون أجر في حال عجزه عن دفع أتعابه"^(٥).

ولذا يعد الصلح من المبادئ التي تتنادي بها وتعمل على تحقيقها دساتير الدول، ويعتبر من الركائز الشرعية الدستورية والجنائية^(٦).

(١) علي محسن المبيضين، الصلح الجنائي وأثره في الدعوى العامة، دار الثقافة للنشر، الأردن، ٢٠١٥م، ص ٨١.

(٢) د. محمد حكيم حسين الحكيم، النظرية العامة للصلح وتطبيقاتها في المواد الجنائية (دراسة مقارنة)، مرجع سابق، ص ١٨٥.

(٣) د. محمد حكيم حسين الحكيم، النظرية العامة للصلح وتطبيقاتها في المواد الجنائية (دراسة مقارنة)، مرجع سابق، ص ١٨٥.

(٤) المادة ٥٦، المرسوم الرئاسي رقم ١٦-١، المؤرخ في ٢٦ جمادى الأولى ١٤٣٧هـ، الموافق ٦ مارس ٢٠١٦م، المتضمن التعديل الدستوري، الجريدة الرسمية، العدد ١٤، الجزائر، ٢٠١٦م.

(٥) المادة ٢٩، الدستور الفلسطيني المؤرخ في ٩ مارس ٢٠٠٣، منظومة القضاء والتشريع في فلسطين، فلسطين، ٢٠٠٣.

(٦) بوالزيت ندى، الصلح الجنائي، مذكرة ماجستير في القانون العام فرع قانون العقوبات والعلوم الجنائية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة منتوري قسنطينة، الجزائر، ٢٠٠٨-٢٠٠٩، ص ص ١٧٥-١٧٦.

هـ) الصلح يضمن إدارة جيدة للعدالة الجنائية

إن الصلح الجنائي هو وسيلة جنائية لحل المنازعات وهو أحد الإجراءات المبسطة لإدارة الدعوى الجنائية، ويعتبر من الركائز الشرعية الدستورية والجنائية، ولا يشكل اعتداء على الحرية الفردية فضلاً عن أن الصلح الجنائي ينفذ دون صعوبات لأنه نابع من رضا الطرفين، الأمر الذي تنتفي معه عقوبات التنفيذ^(١)، فالصلح يضمن إدارة جيدة للعدالة، حيث إنها تكفل لأطراف النزاع وسيلة فعالة وسريعة لحل منازعاتهم في فض الجرائم التي تتسم بضخامة العدد وقلة الخطر والأهمية، حيث يخلص القضاء من أعباء كثيرة وتجعله متفرغاً للقضايا الأكثر أهمية وخطراً، ومن ثم فالصلح يعد من المبادئ التي تتنادي بها وتعمل على تحقيقها دساتير الدول^(٢).

٢- المزايا الاجتماعية والاقتصادية للصلح

أ) المزايا الاجتماعية للصلح

يهدف الصلح إلى تحقيق أهداف اجتماعية خاصة في نطاق المنازعات بين الأشخاص، فيقوم بإنتزاع الآثار السيئة التي تخلفها الجريمة في نفس المجني عليه أو ذويه، حيث يعيد الصلح جسور المودة والصفاء وينعكس أثر ذلك على المجتمع بأسره.

وقد أيدت المذكرة الإيضاحية للقانون المصري رقم 174 لسنة 1998 في المادة (١٨) مكرر من القانون بالنص الآتي: "من شأن هذا الحكم المستحدث أن يقطع كثيراً من إجراءات المحاكمة دون مساس بتوازن العلاقات الاجتماعية والاقتصادية بين الأفراد مادام أن انقضاء الدعوى الجنائية معلق على إقرار المجني عليه بالصلح الذي لا يتم غالباً إلا نتيجة لإزالة أثر الجريمة أو الصفح بين ذوي الصلات الحميمة"^(٣).

ويظهر أثر الصلح بمختلف صورته في المجال الاجتماعي من خلال امتصاص ردة الفعل الاجتماعي للجريمة، وذلك بالتعويض المادي وتقارب أطراف الخصومة، فالصلح يهدف إلى تحقيق أمن الأفراد واستقرارهم^(٤).

(١) د. محمد حكيم حسين الحكيم، النظرية العامة للصلح وتطبيقاتها في المواد الجنائية (دراسة مقارنة)، مرجع سابق، ص ١٨٦.

(٢) د. محمد حكيم حسين الحكيم، النظرية العامة للصلح وتطبيقاتها في المواد الجنائية (دراسة مقارنة)، المرجع سابق ص ١٨٦.

(٣) المذكرة الإيضاحية للقانون المصري المادة (١٨) من القانون رقم (١٧٤) لسنة ١٩٩٨.

(٤) بوالزيت ندى، (الصلح الجنائي)، مرجع سابق، ص ١٧٦.

ويحقق الصلح أهداف ومزايا اجتماعية ، كون الصلح الجنائي في مجال جرائم الأموال والأشخاص ينتزع الآثار السيئة التي تُخلفها الجريمة في نفس المجني عليه أو ذويه، ويضمن تعويض المجني عليه، الذي قد يتعذر الحصول عليه في حالة النظر في الدعوى بالإجراءات التقليدية بل حتى لو صدر الحكم في هذه الحالة بالإدانة فقد يكون المحكوم عليه مُعسراً.

إن إجراءات الصلح تحقق السلام الاجتماعي بين الأفراد وتعمل على امتصاص غضب المجني عليه، بما يؤدي إلى إعادة التآلف الاجتماعي، وهو ما لا تستطيع الإجراءات التقليدية بما تفرزه من أحكام تنفيذية، حيث إنها لا توثق سوى الحد والضغينة بين الأفراد وزيادة حدة التوتر في العلاقات الاجتماعية كما يمكن الصلح المتهم من تجنب آثار الإدانة ويخفف عنه الآلام النفسية، التي تلازمه طوال فترة الاتهام وإلى حين صدور حكم نهائي في القضية (١).

٣ - المزايا الاقتصادية للصلح

يجنب الصلح الدولة وأطراف الخصومة النفقات الباهظة التي تستغرقها الدعوى العمومية في المحاكم، حيث يوفر الوقت والجهد والمال لأطراف الخصومة، كما أن المتقاضين يشكون عادة من بطء الإجراءات القضائية وتعقيدها وما يترتب عليها من تأخير في الفصل في القضايا المطروحة على القضاء خاصة في المسائل الجزائية، وإتقال كاهل المتقاضي بالمصاريف القضائية والنفقات المرتبطة بها.

فبالنسبة للدولة فإن الصلح يجنبها نفقات الخصومة التي تتحملها عن طريق تطبيق العقوبات السالبة للحرية، والتي تتمثل في إنشاء المؤسسات العقابية لإيواء المحكوم عليهم والنفقات اللازمة لرعايتهم أثناء تنفيذ مدة العقوبة، وبآلاتي يتقلص عدد المسجونين، وتسطيع هذه المؤسسات القيام بدورها الأساسي المتمثل في إعادة تأهيل المسجونين، ولا يتوقف دور الصلح عند هذا الحد بل يمتد ليساهم في مساعدة المؤسسات العقابية في النهوض من عثرتها الناتجة عن زيادة النزلاء مما أثقل كاهلها وأعجزها عن القيام بدورها .

فضلاً عن أن الصلح يؤدي إلى الإسراع في تحصيل المستحقات، لأنه في حالة السير في إجراءات الدعوى بالطريقة العادية والحكم بإدانة المتهم فإن هذا الحكم لا يضمن إمكانية استيفاء تلك الحقوق كاملة وفي وقت مناسب، ويظهر ذلك جلياً في حالة إعسار المتهم، كما أن الصلح يعد وسيلة للدولة من أجل الحصول على موارد والمحافظة على أموال الخزينة العامة (٢) .

(١) د. عبدالله عادل خزنة كتبي، الإجراءات الجنائية الموجزة، رسالة دكتوراه، منشورة، كلية الحقوق، جامعة القاهرة، ١٩٨٠، ص ١١١.

(٢) بوالزيت ندى، الصلح الجنائي، مرجع سابق، ص ١٧٩.

المبحث الثالث

أهمية دور مراكز الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح

(دراسة حالة)

يعد الجانب التطبيقي هو الوجه العملي والميداني الداعم للجانب النظري في هذه الدراسة، ومن خلاله يقدم الباحث الآثار المترتبة على دور الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح بصورة عملية من خلال ثلاثة مطالب.

المطلب الأول: منهج الدراسة ونطاقها الجغرافي.

المطلب الثاني: دراسة حالة لعدد من قضايا الصلح.

المطلب الثالث: أثر الصلح ونتائجه.

المطلب الأول

منهج الدراسة ونطاقها الجغرافي

في هذا المطلب سيتم التركيز على منهج الدراسة ونطاقها وذلك من خلال استخدام المنهج المناسب لدراسة الحالة، ومن ثم الحديث عن النطاق الجغرافي للبحث.
أولاً: منهج البحث:

اعتمد الباحث على اختيار منهج تحليل المضمون^(١)، حيث إنه أحد أساليب البحث العلمي التي تهدف إلى الوصف الموضوعي المنظم لموضوع الصلح وتطبيقه، من خلال الرجوع إلى ثلاث قضايا تطبيقية تتضمن إصدار أحكام بناءً على انعقاد صلح بهدف تحليلها ومعرفة دور الشرطة في حلها عن طريق الصلح.

بعد اختيار القضايا التي تم فيها الصلح أمام الشرطة اتبع الباحث الآلية الآتية:-

١- أعطى كل قضية رقم كما يلي:- القضية الأولى، القضية الثانية، القضية الثالثة... إلخ

وعنوانها حسب ملابساتها وتكييفها.

٢- ترتيب القضايا حسب أهميتها (جرائم الشروع في القتل، جرائم الإيذاء العمدي الخفيف، قتل

الخطأ، الإصابات الجسيمة).

٣- كتابة الأسماء والأماكن في شكل رموز حفاظاً على السرية.

(١) د. ذوقان عبيدات، عبد الرحمن عدس، كايد عبد الحق، البحث العلمي، مفهومه، أدواته، أساليبه، مرجع سابق، ص ١٠٨.

٤- اعتماد التسلسل الآتي: نوع القضية، رقمها، الوقائع، الإجراءات، التصرف في القضية، قرار الصلح، تحليل مضمون القضية.

ثانياً: النطاق الجغرافي للدراسة:

تمثل مديرية السبعين، بأمانة العاصمة هي النطاق الجغرافي، تمت الدراسة لبعض القضايا في بعض مراكز الشرطة بمديرية السبعين، ومن إطار بيئة محددة وهي مدينة صنعاء، بيئة العمل التي تعمل فيها وتتبعها، توضيحها كآتي :-

(أ) مديرية السبعين : هي أكبر مديريات أمانة العاصمة سكاناً، حيث بلغ عدد سكانها (٣١١،٢٠٣) نسمة، وفقاً للتعداد السكاني للعام ٢٠٠٤ م .
وتقع جنوب أمانة العاصمة وتبلغ مساحتها (٣١ كلم ٢).

(ب) النطاق المكاني:

١- تقع شرطة مرور العاصمة في بير عبيد، مجمع وزارة الداخلية، وهي أقدم إدارة في المجمع الذي يحتوي على الكثير من المصالح والإدارات العامة مثل: مصلحة الهجرة والجوازات والجنسية، والإدارة العامة للإمداد والتموين، والإدارة العامة لحراسة المنشآت وحماية الشخصيات، ومدرسة تدريب أفراد الشرطة .. إلخ.

٢- شرطة منطقة السبعين والتي تقع في حي القادسية، ويتبعها أربعة مراكز شرطة هي:

أ- مركز شرطة عالية.

ب- مركز شرطة القلفان.

ج- مركز شرطة شميلة.

د- مركز شرطة السياغي.

(ج) النطاق النوعي:

وهو مجتمع البحث ومنه تم إنتقاء عدد من القضايا تخص موضوع البحث، حيث حرص الباحث، عند اختيار هذه القضايا من حيث نوعها ومن حيث الجهة (مركز الشرطة) الذي نظر في حلها وبيان الصلح وأركانه وشروطه.

(د) النطاق الزمني:

الفترة الزمنية للعام ٢٠١٩ - ٢٠٢٠ م .

المطلب الثاني

دراسة حالة لعدد من قضايا الصلح

سيتم التركيز في دراسة الحالة لعدد من القضايا التي تم حلها عن طريق الصلح بوضع عنواناً للحالة، ثم يعرض لنوع الجريمة ورقمها ثم يعرض الوقائع التي اتبعت فيها، ثم كيفية تصرف هيئة التحقيق في القضية التي تم البت فيها بالصلح، ثم تحليل مضمون القضية وردها إلى الجانب النظري ومواد القانون اليمني.

وقد حرص الباحث عند اختياره لهذه الحالات لتنوعها من حيث الجهة المختصة من جهاز الشرطة التي تم الصلح في نطاقها، وبيان الصلح وأحكامه وشروطه، وذلك على النحو الآتي:

أولاً: الحالة الأولى: حالة قتل خطأ

في هذه الحالة سيقوم الباحث بتناولها من خلال الآتي:

- ١- نوع القضية: قتل خطأ (دهس رجل بسيارة) رقم القضية (٣٢٥) تاريخه ٢٢/١٢/٢٠٢٠م.
- ٢- الوقائع: تتلخص وقائع القضية أنه في يوم الثلاثاء الموافق ٢٢/١٢/٢٠٢٠م في أحد شوارع مديرية السبعين، أمانة العاصمة قام السائق (أ، ن) يماني الجنسية بدهس المواطن (م.ف) عمره ٤٠ عام بسيارته وهو يقودها مسرعاً، أدى إلى صدم (م.ف) وهو يحاول عبور الطريق ولم يستطع السائق تفاديه لأنه كان يمشي مسرعاً لغرض العبور، والسيارة كانت مسرعة وبعد تلقي البلاغ من شرطة المرور، تم انتقال شرطة المرور إلى مكان الحادث، وتم عمل اللازم من قبل شرطة المرور لمعاينة مكان الحادث، وعمل كروكي للمكان وتحديد نسبة الخطأ وإسعاف المصاب إلى المستشفى لتلقي العلاج، اتضح من خلال معاينة الطبيب أن فيه عدة كسور، وبعد فترة قصيرة توفى في المستشفى، ومن ثم تم إيصال سائق السيارة إلى شرطة مرور السبعين لإجراء التحقيق معه.

٣- الإجراءات:

- أ) تلقت شرطة المرور في منطقة السبعين بالعاصمة صنعاء بلاغاً من دورية المرور بوقوع حادث دهس لشخص.
- ب) تلقت شرطة المرور بمديرية السبعين بلاغاً بوفاة المصاب في الحادث.
- ج) إبلاغ قسم الحوادث بمركز شرطة المرور بمديرية السبعين بجميع الإجراءات المتعلقة بالقضية.

د) إثبات الصلح بين أولياء دم المتوفى والجاني، وذلك عن طريق التنازل من أولياء دم المجني عليه عن دية مورثهم (م.ف) تنازلاً شاملاً ولم يتبق لهم أي دعوى أو طلب إيماناً منهم بقضاء الله وقدره.

ه) تم إحالة الجاني من قبل قسم الحوادث بمنطقة السبعين إلى محكمة مرور الأمانة لإثبات ما نسب إليه.

و) وبناءً على دعوى النيابة العامة بالأمانة في الحكم الشرعي رقم (٢٢٩) وتاريخ ١٤٤٢/٥/٢٥ هـ الموافق ٢٠٢٠/١٢/٢٩ م بما يلي: إثبات التصالح بين الجاني (أ.ن) وأولياء دم المجني عليه (م.ف) على الدية وتنازل أولياء دم المجني عليه عن الدية لوجه الله الكريم.

ز) تحليل مضمون القضية إنه من خلال دراسة الحالة اتضح الآتي:

١- القضية المطروحة عبارة عن قتل خطأ، بدهس سيارة مسرعة وتستلزم دفع الجاني (أ.ن) الدية لأولياء دم المجني عليه (م.ف).

٢- إن الصلح بين كل من أولياء دم المجني عليه (م.ف) والجاني (أ.ن) على الدية^(١) تم بالاتفاق والتراضي بين الطرفين، فقبول الطرفين شرط من شروط صحة الصلح، لأن الصلح ينعقد برضا الطرفين^(٢) هما الجاني من جهة وورثة المجني عليه من جهة أخرى، لذلك لا ينعقد الصلح إلا بالتقاء إرادة الطرفين.^(٣)

٣- إن الصلح بين الجاني (أ.ن) والمجني عليه (م.ف) تم على أخذ الدية مقابل العفو^(٤).

٤- إن التدخل في الصلح من قبل الجهات القضائية وإشرافها عليه أدى إلى وجود نوع من التخفيف على الجاني والترفق به، حيث طلب من أولياء دم المجني عليه التنازل لوجه الله الكريم كونه حادث حصل خارج عن إرادة الجاني، فوافقوا على التنازل شاملاً عن دية مورثهم (م.ف).

(١) يجوز التنازل عن الدية أو الأرش من المجني عليه وورثته، نص المادة (٧١) من قانون الجرائم والعقوبات اليمني رقم (١٦) لسنة ١٩٩٥، نشر في الجريدة الرسمية رقم (١٩/٣) لسنة ١٩٩٥م، ص ١٨.

(٢) يتم الصلح بالتراضي في النماء والأموال والحقوق على ألا يحل حراماً ولا يحرم حلال ولا يثبت نسباً أو يسقط حداً، نص المادة (٦٦٩) من القانون المدني اليمني رقم (١٤) لسنة ٢٠٠٢، نشر في الجريدة الرسمية رقم (١/٧) لسنة ٢٠٠٢م، ص ٩١.

(٣) نص المادة (٦٦٩) من القانون المدني اليمني رقم (١٤) لسنة ٢٠٠٢، المرجع السابق، ص ٩١.

(٤) يجوز الصلح على القصاص بأكثر أو قل من الدية أو الأرش، ويملك الصلح من يملك القصاص، نص المادة (٦٨) من قانون الجرائم والعقوبات رقم (١٦) لسنة ١٩٩٥، مرجع سابق، ص ١٨.

٥- أسفر الصلح عن سقوط الدعوى الجنائية الخاصة، وعدم تعرض الجاني للعقوبة وهذا ما نص عليه قانون الإجراءات الجزائية بأنها تنقضي الدعوى الجزائية الخاصة في حالتين:
أ- وفاة المتهم عدا حالات الدية والأرث.

ب- العفو العام والخاص.

أما بالنسبة للحق العام فقد دفع الجاني للحق العام مبلغ وقدره (٢٠,٠٠٠) ريال بسند رسمي رقم (٠٠١٥٣٧٨) وتاريخ ٢٧/١٢/٢٠٢٠م^(١).

الحالة الثانية: حالة إيذاء عمدي خفيف

سيتناولها الباحث على النحو الآتي:

١- نوع الحالة: إيذاء عمدي خفيف، رقم القضية (٢١٢٥) وتاريخ ٢٠/١٠/٢٠٢٠م
٢- وقائع القضية وملابساتها: تتلخص وقائع القضية في أنه بتاريخ ٢٠/١٠/٢٠٢٠م قام المدعو (ع.د) بممازحة ابن عمه (ج.ك) بألة حادة نوع جنبيه، وأثناء الممازحة طعنه في يده اليسرى في راحة يده.

٣- ثم قام الجاني بإسعاف المجني عليه إلى مستشفى الصفاء شميلة، والتي بدورها قامت بإبلاغ قسم شرطة علاية عن الواقعة، وبعد ذلك تحرك الضابط المستلم إلى المستشفى وقام بتحرير محضر جمع الاستدلالات مع المجني عليه، والتحفظ على الجاني وإرساله إلى مركز الشرطة وإحالته للتحقيق لأخذ أقواله.

٤- الإجراءات

أ) تلقى مركز شرطة علاية بمنطقة السبعين من مستشفى الصفاء بلاغاً عن وصول المصاب (ج.ك) الذي تعرض لطفنة في يده اليسرى نتج عنها إصابة سطحية في يده.

ب) الانتقال إلى مستشفى الصفاء ومعاينة الإصابة من قبل الضابط المستلم وتم أخذ الجاني إلى مركز الشرطة للتحفظ عليه وإحالته للتحقيق مع أدلة القضية.

ج) تم عمل محضر تحقيق مع الجاني والمجني عليه.

د) إثبات الصلح بين الجاني والمجني عليه بالتنازل نظراً لصلة القرابة بينهما وكون الاعتداء كان بالخطأ ولم يكن بالعمد، وقد تم تحرير محضر التنازل وأخذ توقيعهم وبصماتهم وبحضور شاهدين.

(١) يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن أربعة أشهر ولا تزيد على سنتين أو بغرامة لا تقل عن عشرين ألف ريال ولا تزيد على ستين ألف ريال كل شخص تسبب في وفاة شخص آخر بقيادته مركبة آلية على الطريق بصورة طائشة أو برعونة وتفريط، أو عن عدم انتباه أو بسرعة تجاوز الحد الأقصى للسرعة المقررة)، المادة (٧٠) مكرر من قانون المرور اليمني رقم (٤٠) لسنة ٢٠٠٢.

هـ) تم الإفراج عن الجاني بعد توقيع التنازل من المجني عليه والعمو عن الدية وأرش الإصابة.
٥- تحليل مضمون الحالة:

من خلال تحليل مضمون الحالة تبين الآتي:

أ) اتضح أن القضية عبارة عن إصابة بطريق الخطأ، أن الصلح على أرش الإصابة بين كل من الجاني (ع.د) والمجني عليه (ج.ك) تم بالاتفاق والتراضي، لأن رضا الطرفين شرط من شروط صحة الصلح، كون عقد الصلح بين الطرفين من جهة وبين الجاني من جهة ثانية. لذلك لا ينعقد التصالح إلا بالتقاء إرادة الطرفين^(١).

كما أن الإصابة الخطأ لا تستوجب القصاص لإصابة الجاني أو المتسبب، لذا يجب أخذ الدية أو الأرش فهما من حق المجني عليه.

ب) إن الصلح بين الجاني والمجني عليه (ج.ك) تم على العمو والتنازل عن الدية وأرش الإصابة^(٢). وهو إجراء صحيح حيث يجوز على أقل من الدية في حالة القتل الخطأ والإصابة الخطأ^(٣).

ج) إن تدخل مركز الشرطة في الصلح وإشرافه عليه أدى إلى وجود نوع من التخفيف على الجاني والتفرق به، حيث طلب من المجني عليه العمو عن الإصابة نظراً لصلة القرابة وعدم توفر القصد الجنائي فوافق على العمو والتنازل. لذا فتدخل مركز الشرطة لا يشترط أن يكون حفاظاً على حقوق المجني عليه فقط ولكنه أيضاً يمنع من ابتزاز الجاني.

د) أسفر الصلح عن سقوط الدعوى الجنائية الخاصة وعدم تعرض الجاني للعقوبة وهذا إجراء صحيح حيث نص قانون العقوبات اليمني المادتين (٦٧، ٦٩) على أن الدعوى الخاصة تنتضي في حالتين^(٤): ١- وفاة المتهم عدا حالات الدية والأرش. ٢- العمو العام والخاص. إلا أنه لا يمنع عمو المجني عليه أو ورثته من استمرار دعوى الحق العام.

(١) نص المادة (٦٦٩) من القانون المدني اليمني رقم (١٤) لسنة ٢٠٠٢، مرجع سابق، ص ٩١.

(٢) نص المادة (٧١) من قانون الجرائم والعقوبات اليمني رقم (١٦) لسنة ١٩٩٥، مرجع سابق، ص ١٨.

(٣) نص المادة (٦٨) من قانون الجرائم والعقوبات اليمني رقم (١٦) لسنة ١٩٩٥، مرجع سابق، ص ١٨.

(٤) يسقط القصاص بوفاة الجاني ولا تحول وفاة دون الحكم بالدية أو الأرش في ماله إن كان له مال)، (لا يحول سقوط القصاص أو امتناعه لغير موت الجاني دون تعزي الجاني في الحق العام، فإذا كان السقوط أو الامتناع بعد الحكم وجب رفع الأمر للمحكمة المختصة للحكم بالعقوبة التعزيرية طبقاً للقانون)، نص المادتين (٦٧، ٦٩) من قانون الجرائم والعقوبات رقم (١٦) لسنة ١٩٩٥، مرجع سابق، ص ١٩.

الحالة الثالثة: حالة إصابة دهس خطأ

هذه الحالة سيتناولها الباحث على النحو الآتي:

١- نوع القضية: إصابة خطأ نتيجة دهس شخص بسيارة، رقم القضية (٣٣٦) وتاريخها ٢٨/١٢/٢٠٢٠م.

٢- الوقائع: تتلخص وقائع القضية في أنه بتاريخ ٢٨/١٢/٢٠٢٠م في إحدى شوارع مديرية السبعين بأمانة العاصمة تعرض المواطن (ز.ح) يماني الجنسية لحادث دهس من قبل سيارة نوع دينا يقودها المدعو (و.ه) يماني الجنسية، أثناء نزوله من سيارته ليعبر الطريق، وجاء (و.ه) بسيارته مسرعاً فحاول (و.ه) تجاوزه دون جدوى فصدمه ثم قام بإسعافه إلى المستشفى الألماني الحديث لعلاجيه وقد تم تقدير نسبة الخطأ على السائق بواقع (٧٠%).

٣- الإجراءات:

أ- تلقت شرطة مرور منطقة السبعين بلاغاً من دورية المرور بوقوع حادث لمواطن من قبل سيارة نوع دينا.

ب- تلقى مركز مرور السبعين بلاغاً من مندوب المرور في المستشفى الألماني الحديث عن وجود شخص مصاب بإصابات جسيمة، والذي قرر رفقده في المستشفى.

ج- تم حجز السيارة نوع دينا مع سائقها لدى حجز الإدارة رهن التحقيق.

د- إحالة السائق إلى قسم التحقيقات لإجراء التحقيق معه.

هـ- إثبات الصلح بين الجاني (و.ه) والمجني عليه (ز.ح) مقابل دفع أرش الإصابة بناءً على اتفاق بين الجاني والمجني عليه.

٤- التصرف في القضية: إحالة الجاني والمجني عليه من قبل قسم الحوادث إلى النيابة العامة ومحكمة المرور لإثبات إدانته بما نسب إليه.

٥- الحكم: بناء على دعوى النيابة العامة أصدرت محكمة المرور بأمانة العاصمة الحكم الشرعي رقم (١٢٧) بتاريخ ٢/١/٢٠٢١م على النحو الآتي:

أ- تم التصالح بين الجاني والمجني عليه على أرش الإصابات.

ب- تذازل المجني عليه عن الإصابات والأرش التي وقعت فيه أثناء دهسه بالسيارة الخاصة بالجاني.

٦- تحليل مضمون القضية:

تبين من خلال تحليل مضمون الحالة الآتي:

- (أ) إن القضية المطروحة عبارة عن خطأ بدهس شخص بسيارة مسرعة وتسنلزم دفع الجاني (و.هـ) أرش الإصابة للمجني عليه (ز.ح) الذي تعرض للإصابة.
- (ب) إن الصلح على أرش الإصابة بين كل من الجاني والمجني عليه والاتفاق والتراضي بين الطرفين شرط من شروط صحة الصلح^(١). كما أن الإصابة والجروح الخطأ لا يستوجب جرح الجاني أو القصاص منه، لذلك يجب أخذ أرش الإصابة فهي من حق المجني عليه^(٢).
- (ج) إن تدخل الجهات القضائية في الصلح وإشرافها عليه أدى إلى العدالة رغم موافقة الجاني.
- (د) أسفر الصلح عن سقوط الدعوى وعدم تعرض الجاني للعقوبة، وهذا إجراء صحيح حسب ما نص عليه قانون الإجراءات الجزائية اليمني في المادة (٤٢/و)^(٣) الدعوى تنتضي في حالتين^(٤):
- أ- وفاة المتهم عدا حالات الدية والأرش.
- ب- العفو العام والخاص.
- ولا يمنع عفو المجني عليه من الاستمرار في رفع دعوى الحق العام.

المطلب الثالث

أثر الصلح ونتائجه

إن التشريعات التي تجيز الصلح تجمع على اعتباره بمثابة براءة للمتهم الذي تم التصالح معه، بغض النظر عن كون الجريمة التي تم الصلح بشأنها تتطلب تقديم طلب أو أخذ إذن بالموافقة من الجهات القضائية المختصة، أو أنها تحتوي على الحق العام الذي لا يجوز إلا للنيابة التصرف فيه حيث يترتب على الصلح حسب نص المادة (٦٨٣) من القانون المدني اليمني بأنه: "يحسم الصلح المنازعات التي تناولها ويترتب عليه انقضاء لحقوق والادعاءات التي تنازل عنها أي من الطرفين نزولاً نهائياً"^(٥).

(١) نص المادة (٦٦٩) من القانون المدني اليمني رقم (١٤) لسنة ٢٠٠٢، مرجع سابق، ص ٩١.

(٢) (الدية والأرش عقوبة بديلة عن القصاص في أحوال سقوطه)، نص المادة (٧٠) من قانون الجرائم والعقوبات رقم (١٦) لسنة ١٩٩٥، مرجع سابق، ص ١٨.

(٣) (لا يجوز تحريك الدعوى الجزائية ويتعين إنهاء إجراءاتها، إذا صدر عفو عام أو خاص) نص المادة (٤٢/و) من قانون الإجراءات الجزائية رقم (١٣) لسنة ١٩٩٤م.

(٤) نص المادتين (٦٧، ٦٩) من قانون الجرائم والعقوبات رقم (١٦) لسنة ١٩٩٥، مرجع سابق، ص ١٩.

(٥) (يحسم الصلح المنازعات التي تناولها ويترتب عليه انقضاء الحقوق والادعاءات التي تنازل عنها أي من الطرفين تنازلاً نهائياً)، نص المادة (٦٧٧) من القانون المدني اليمني رقم (١٤) لسنة ٢٠٠٢، مرجع سابق، ص ٩١.

ومن خلال النص المذكور أنفاً يتبين أن الصلح له آثار تتمثل في الآتي:

١- انقضاء ما تنازل عنه كل من الطرفين من الحقوق والادعاءات تنازلاً نهائياً فلا محل لإثارتها من جديد^(١).

٢- تثبيت ما اعترف به كل من المتصالحين للآخر من حقوق، حين النزاع بينهما في ذلك، وهذا الأمر مترتب على الأثر السابق، لأنه يترتب على تنازل كل من الطرفين عن ادعائه من قبل الطرف الآخر تثبت الحقوق التي تضمنتها هذه الادعاءات للطرف المتنازل له.

٣- يترتب على الصلح أثر الإفراج عن المتهم إذا كان محبوساً.

٤- إذا تعدد المتهمون في القضية لا يسري الصلح إلا على من تم التصالح معه فقط.

٥- لا يصح نظر القضية محل الصلح من جديد.

٦- يمتد الصلح إلى الدعاوى الأخرى ذات العلاقة بالقضية التي تم الصلح عليها.

٧- لا يجوز أن يقترن الصلح بشروط ولا يصلح الرجوع عن الصلح، كما يجوز الصلح في أي مرحلة من مراحل الدعوى باستثناء جرائم الحدود لأنها من حق الله.

وعلى الرغم من الدور المهم للشرطة فإنه ينبغي على رجال الشرطة مراعاة الأسس الآتية:

(١) إن مهام وصلاحيات رجال الشرطة محدودة بموجب القانون وهي كثيرة وليس من بينها كأصل اختصاصات قضائية، وبآلآتي فعلى منتسبي الشرطة أن يكون مهمهم هو تنفيذ الواجبات المنوطة بهم قانوناً^(٢).

(٢) إن القضاء هو صاحب الاختصاص الأصلي في نظر أي نزاع وفي إصدار الأحكام الشرعية بشأنه وتنفيذه والشرطة ملزمة لمعاونة القضاء في إلزام المنفذ ضده على تنفيذ الأحكام.

(٣) عندما يطلب المتخاصمين من الشرطة الصلح بينهما عليه تلبية الطلب لأنه ليس هناك ما يلزم رجال الشرطة النظر في المصالحة كما أنه لا يوجد ما يمنع رجل الشرطة من القيام بهذه المهمة، فالمسألة تختيارية لكل من رجال الشرطة والمتخاصمين^(٣).

(٤) يجب على رجل الشرطة قبل أن ينظر في حل النزاع عن طريق الصلح عليه أن يبحث عن إمكانية توافر شروط الصلاحية لديه لان يكون حكماً وإلا أعذر عن القيام بذلك.

(١) د. أحمد ابو الوفاء، إجراءات التنفيذ في القانون اليمني رقم (٧٩/٧) ص ٣١٩.

(٢) المادتين (٧، ٨) من قانون هيئة الشرطة اليمني رقم (١٥) للعام ٢٠٠٠م نشر في الجريدة الرسمية العدد (٢/١٢) لسنة ٢٠٠٠م ص ٣٧٢، ٣٧١.

(٣) د. أحمد ابو الوفاء، مرجع سابق، ص ١٥٥.

- ٥) على رجل الشرطة مراعاة الأعراف الاجتماعية للمجتمع اليمني، وهذا أمر مهم ولكن الأهم أن تكون الأعراف موافقة للشريعة الإسلامية وما تفرع عنها من تشريعات قانونية لا يجوز مخالفتها، والواجب تكيف الأعراف بما يتفق مع الشريعة وليس العكس^(١).
- ٦) ترسيخ الوعي لدى أجهزة الشرطة بأن القضاء هو صاحب الاختصاص الأصلي في حل المنازعات بمختلف صورها وأنواعها، وإن الصلح هو الاستثناء.

(١) الرائد. علي القهالي، دور الشرطة في الصلح بين المتنازعين، المعهد العالي لضباط الشرطة، إدارة المناهج والوسائل، الجمهورية اليمنية، ص ٦٣.

الخاتمة

نحمد المولى سبحانه وتعالى على نعمه التي لا تحصى ولا تعد، ونصلي ونسلم على أشرف الخلق نبينا ورسولنا الكريم محمد بن عبدالله عليه أفضل الصلاة والتسليم، وعلى آله وصحبه ومن تبعهم بإحسان إلى يوم الدين، بفضل الله سبحانه وعونه وتوفيقه تم الانتهاء من البحث ومن خلاله توصل الباحث إلى عدد من النتائج والتوصيات التي سيتم عرضها على النحو الآتي :

أولاً: النتائج

حيث خلص الباحث من خلال الدراسة إلى النتائج الآتية:

- ١- إن الصلح هو أسلوب بديل للدعوى الجزائية قائم على المصالحة الرضائية بين أطراف النزاع، كما جاء لحل المنازعات التي لا تشكل خطورة على المجتمع كالمخالفات وبعض الجنح.
- ٢- إن تنفيذ إجراء الصلح الذي تقوم به الشرطة خارج إطار السلطة القضائية لا يعني أن هذه السلطة بعيدة عنه، لذلك فإن هذا الإجراء لا يتم ابتداءً إلا بعد أن يقدر رجل الشرطة إمكانية اللجوء إليه من عدمه.
- ٣- يحضى الصلح بأهمية خاصة بين سائر العقود المدنية، وتتجلى هذه الأهمية من ناحيتين: الأولى عملية وتتجلى في تخفيف العبء عن القضاء ويساعد الخصوم في إنجاز قضيتهم ويحقق العدل. والثانية نظرية وتتمثل في وصف الصلح بأنه سيد الأحكام.
- ٤- الصلح جائز شرعاً في الكتاب والسنة والإجماع.
- ٥- للصلح أثران هما الأول: انقضاء ما تنازل عنه كل من الطرفين من الحقوق والادعاءات تنازلاً نهائياً فلا محل لإثارتها من جديد. والثاني: إثبات ما اعترف به كل من المتصالحين للآخر من حقوق حين النزاع بينهما في ذلك.
- ٦- على الرغم من أن المشرع اليمني لم يخول للشرطة القيام بالصلح بين المتنازعين إلا أن العرف في اليمن يؤكد على وجود دور للشرطة في مواجهة حل المشاكلات والمنازعات التي تحصل بين الأفراد ويعد قيام الشرطة بمهمة الصلح من صميم الخدمات الاجتماعية التي خولها القانون مسؤولية القيام بها.
- ٧- الواقع العملي يؤكد على ضرورة التوفيق بين المتنازعين عن طريق الصلح، كآلية جديدة لحل المنازعات في المجتمع اليمني.

ثانياً: التوصيات

يتحتم على الباحث في نهاية هذه الدراسة طرح التوصيات الآتية:

- ١- أن يولي المشرع اليمني آلية الصلح في حل المنازعات أهمية تساعد الشرطة على القيام بالصلح بين المتنازعين بناءً على رغبتهم ورضاهم.
- ٢- توعية منتسبي الشرطة اليمنية بأهمية الصلح بين المتنازعين بإقامة دورات قانونية وغيرها تساعد الشرطة في القيام بمهامها في هذا المجال بكفاءة عالية.
- ٣- التقيد بشروط الشريعة الإسلامية في عقد الصلح، سواء الشروط الواجب توافرها في المصالح والمصالح عنه والمصالح به والشروط العامة بالصلح.
- ٤- اتخاذ الإجراءات الكفيلة بسرعة إنهاء إجراءات حل المنازعات عن طريق الصلح وعدم إرهاق المجني عليه أو إرغامه على قبول الصلح تلافياً لضياح الوقت والجهد والتكلفة.
- ٥- فرض عقوبات رادعة على من يثبت تلاعبه بإجراءات الصلح، بهدف التهرب والمماطلة من دفع ما ترتب عليه للآخرين بموجب الصلح المتفق عليه.
- ٦- ينبغي على منتسبي الشرطة عند القيام بالصلح في حل المنازعات عدم مخالفة القوانين اليمنية النافذة.
- ٧- تعميق العلاقة مع المحيط الاجتماعي في نطاق الاختصاص المكاني لمراكز الشرطة مع المشايخ وعقال الحارات والسلطة المحلية والشخصيات الاجتماعية والوجهاء، للاستعانة بهم في حل المنازعات عن طريق الصلح.
- ٨- الإلتزام بتطبيق الطرق السليمة والمشروعة أثناء القيام بالصلح بين المتنازعين.
- ٩- تقيد منتسبي الشرطة بإجراءات الصلح المتمثل في رضاء وموافقة أطراف النزاع وعدم السير في ذلك دون رغبتهم.
- ١٠- نوصي مستقبلاً باستحداث إدارة جديدة ضمن الهيكل التنظيمي لوزارة الداخلية تكون معنية بحل النزاعات عن طريق الصلح، وتضع ضمن خططها تأهيل كادر متخصص للقيام بمثل هذا الإجراء على النحو الذي لا يخالف النظام والقانون.

تم بحمد الله ،،،

قائمة المصادر والمراجع

أولاً: مصادر العلوم الإسلامية

أ- القرآن الكريم:

ب- التفاسير

- ١- سيد قطب، في ظلال القرآن ج٦، دار الشروق، القاهرة، ط (١٧)، ١٩٩٠م.
- ٢- عبد الرحمن بن ناصر السعدي، تفسير السعدي، ج (١)، ص (٢٢).
- ٣- محمد بن علي بن محمد الشوكاني، فتح القدير، الجامع بين الرواية والدراية من علم التفسير، دار الفكر العربي، القاهرة، ط ٢، ج ١، ١٩٦٢م.
- ٤- محمد علي الصابوني، مختصر بن كثير، ج ٢.

ت- كتب الحديث:

- ١- ابو الحسين بن مسلم بن الحجاج القشيري النيسابوري، صحيح مسلم، باب المساقاة (١٥٥٨) دار الفكر، بيروت، ط ٣، ١٩٧٨م، المطبعة السلطانية.
- ٢- أحمد بن عيسى بن الترمذي، في سننه، كتاب الأحكام، ج ٣، ص ٦١٥، حديث رقم (١٣٣٩).
- ٣- الامام سليمان بن الأشعث السجستاني، سنن ابو داود / ٦١٢ (٣٥٩٦)، جمعية الفكر الإسلامي.
- ٤- محمد إسماعيل البخاري (صحيح البخاري)، باب الصلح، إذا اصطلحوا على صلح جور فالصلح مردود، رقم: ٢٥٤٩ مسلم في باب الحدود، من اعترف على نفسه بالزنا، رقم: (١٦٩٧).
- ٥- محمد بن إسماعيل البخاري، التاريخ الكبير، (٦٣/١)، والبيهقي في (شعب الإيمان)، (١١٠٩١)، وابن عساكر في (تاريخ دمشق) (٢٦٦/٥٢).
- ٦- محمد بن إسماعيل البخاري، كتاب المناقب، باب هول علامات النبوة في الإسلام، حديث رقم (٣٣٥٧).
- ٧- محمد ناصر الدين الألباني، من سلسلة الأحاديث الصحيحة، حديث رقم (١٤٤٨).
- ٨- محمد بن إسماعيل البخاري، كتاب الصلح باب قول الإمام لأصحابه: اذهبوا بنا نصلح حديث رقم ٢٥٧٥.
- ٩- محمد إسماعيل البخاري، صحيح البخاري، باب الصلح، الصلح في الدية، رقم الحديث: ٢٥٥٦. مسلم: القسامة، باب: إثبات القصاص في الأسنان وما في معناها، رقم: ١٦٧٥م.

- ١٠- محمد إسماعيل البخاري، صحيح البخاري، في باب الصلح، إذا اصطلحوا على صلح جَوْر فالصلح مردود، رقم: ٢٥٤٩ مسلم في باب الحدود، مَنْ اعترف على نفسه بالزنا، رقم: (١٦٩٧).
- ١١- محمد إسماعيل البخاري (صحيح البخاري) الشرح القسطلاني، (٤/٤٠٥) و ورد بلفظ آخر في إعلام الموقعين، ابن القيم (١/١١٠)
- ١٢- محمد إسماعيل البخاري، في صحيحه، كتاب المناقب، باب هول علامات النبوة في الإسلام، حديث رقم (٣٣٥٧).
- ١٣- محمد إسماعيل البخاري، في صحيحه، كتاب الصلح، باب قول النبي للحسن، حديث رقم (٢٠٠٥)، مرجع سابق.

ث - كتب الفقه:

- ١- السيد سابق، فقه السنة، المجلد الثالث، دار الكتاب العربي، الطبعة الشرعية بيروت، ١٩٨٣.
- ٢- شرف الدين موسى بن أحمد بن موسى المقدسي، الاقناع لطالب الإنتفاع ، تحقيق : عبدالله عبد المحسن التركي، دار عالم الكتب، الرياض، ١٩٩٧م، ج (٢).
- ٣- شمس الدين محمد بن ابن العباس أحمد بن حمزة الشهير بالشافعي، نهاية المحتاج إلى شرح المنهاج، الصغير، (ت ١٠٠٤هـ)، دار الكتب العلمية، بيروت، د.ط، ١٩٣٣م، ج (٣).
- ٤- د.علي أحمد القليبي، فقه المعاملات المالية، مكتبة الجيل الجديد، صنعاء، ج (٢).
- ٥- محمد بن عرفه، شرح الحدود، تحقيق محمد أبو الأجنان الطاهر المعموري، دار العرب الإسلامي، ١٩٩٣، ج(٢)، ص ٤٢١، مديرية الفقه المالكي وأدلتها، الصادق بن عبد الرحمن الغرياني، مؤسسة الريان، بيروت، ط ١، ٢٠٠٢م، ج(٣).
- ٦- د. محمود محجوب عبد النور، الصلح وأثره في انهاء الخصومة في الفقه الإسلامي (دار الجبل، بيروت، ١٩٨٧).

ثانياً: المعاجم

- ١- علاء الدين محمد بن مكرم بن منظور، لسان العرب، المجلد الثاني، دار الفكر للطباعة والنشر والتوزيع، بيروت، ١٩٩٤م.
- ٢- محمد بن مكرم بن منظور، لسان العرب، المجلد الثاني، (دار الفكر للطباعة والنشر والتوزيع، بيروت، ١٩٩٤م.
- ٣- المعجم الوسيط، الطبعة الخامسة عام ٢٠١١، ويتألف من جزء واحد.

ثالثاً: الكتب

١. أبو بكر أين علي بن محمد الحدادي اليمني الزبيدي، الجوهرة النيرة، المتوفي سنة ٨٠٠هـ، د.س.
٢. أبي بكر محمد بن عبدالله المعروف بأبن العربي، أحكام القرآن، دار الكتب العلمية، بيروت، ج٢.
٣. أحمد بن علي الرازي الجصاصي، أحكام القرآن، دار الكتاب العربي، بيروت، د.ط، ج٢.
٤. الأخضر قوادري، الوجيز الكافي في اجراءات التقاضي (الصلح القضائي-الوساطة القضائية، الطبعة الثانية، دار هومة، الجزائر، ٢٠١٤م.
٥. الإدارة العامة للشؤون العامة والتوجيه المعنوي، وزارة الداخلية، ربع قرن تضحية وعطاء.
٦. د. إيمان محمد الجابري، الصلح كسبب لانقضاء الدعوى الجنائية، دار الجامعة الجديدة، مصر، ٢٠١١م.
٧. حسين حسين شحاته، الصلح والتحكيم الودي في ضوء الشريعة الإسلامية، دار المشوره، القاهرة، ١٤٣٢هـ.
٨. د. خالد عبد الباقي الخطيب، السلطات الضبطية في مواجهة حوادث المرور، دار الكتب اليمنية، ٢٠١٢م.
٩. خالد عبد حسين الحديثي، عقد الصلح (دراسة مقارنة) ، منشورات الحلبي، لبناني، ٢٠١٥م.
١٠. د. ذوقان عبيدات، عبد الرحمن عدس، كايد عبد الحق، البحث العلمي، مفهومه، أدواته، أساليبه، دراسات وأبحاث علمية، ١٩٨٢.
١١. أبو زكريا يحيى بن شرف الفروي، روضه الطالبين، ج٤.
١٢. سر الختم إدريس عثمان، دور النيابة العامة في كفالة حقوق المجني عليه في مصر، المؤتمر الثالث للجمعية المصرية للقانون الجنائي، بعنوان حقوق المجني عليه في الإجراءات الجنائية، أيام ١٢، ١٣ مارس ١٩٨٩، دار النهضة العربية، القاهرة.
١٣. د.سليمان بن فهد بن عيسى العيسى، التصالح بين المتداعيين في الاموال.
١٤. سيف الدين ابن محمد بن أحمد الشاشي، حلبة العلماء في معرفة مذاهب الفقهاء، حققه وعلق عليه الدكتور ياسين أحمد ابراهيم درادكه، ج٥، عام ٨٤.
١٥. شرف الدين حسن بن أحمد الحيمي، الروض النظير، شرح مجموع الفقه الكبير، دار الجيل، بيروت، د.س. ج٣.
١٦. شهاب الدين أحمد بن علي العسقلاني، فتح الباري، ج١٣.
١٧. عبد الرزاق السنهوري، الوسيط في القانون المدني، المجلد (٢)، ج٥، دار إحياء التراث العربي.
١٨. علاء الدين أبي بكر بن مسعود الكاساني، بدائع الصنائع في ترتيب الشرائع، (ت: ٥٨٧هـ)، تحقيقه محمد بن عدنان بن ياسين الرويش، دار إحياء التراث العربي، بيروت، ط١، ج١.
١٩. د.علي محمد المبيضين، الصلح الجنائي وأثره في الدعوى العامة، الطبع الثانية، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الأردن، ٢٠١٥م.
٢٠. مأمون سلامة، الإجراءات الجنائية في النزاع المصري، دار النهضة القاهرة، ج١، ٢٠٠٩م.

٢١. محمد السيد عرفه، التحكيم والصلح وتطبيقاتهما في المجال الجنائي، (الرياض، ط١، جامعة نايف الامنية).
٢٢. محمد امين الشهير بابن عابدين، رد المختار، تحقق عادل أحمد عبد الموجود، دار الكتب العلمية، بيروت، ط١، ١٩٩٤، ج٨.
٢٣. محمد بن إسماعيل، سبل السلام الصنعاني، تحقيق: إبراهيم عصر، دار الحديث، القاهرة، ج(٣).
٢٤. محمد بن عبدالله بن علي الخرشبي، حاشية الخرشبي، (ت/ ١١٠١ هـ) ضبط الضيخ / زكريا عمران، دار الكتب العلمية، بيروت، ط١، ج١٩٩٥، ٧م.
٢٥. د. محمد حكيم حسين الحكيم، النظرية العامة للصلح وتطبيقاتها في المواد الجنائية (دراسة مقارنة)، دار الكتب القانونية، دار شتات للنشر والبرمجيات، مصر، ٢٠٠٩.
٢٦. محمد صدقي بن أحمد البورنو، موسوعة القواعد اللفظية، بيروت، ط١، ج٥.
٢٧. محمد مرتضى الزبيدي، تاج العروس، المجلد الثاني.
٢٨. محمود بن أحمد بن موسى العيني، البناءة في شرح الهداية، دار الفكر، بيروت، ط٢، ١٩٩٠م، (٣/٩) وشرح فتح القدير، ابن الهمام، دار الكتب العلمية، بيروت، (٤٢٣/٨).
٢٩. منصور بن يونس بن ادريس البهوتي، كشاف القناع عن متن الاقناع، ج٣.
٣٠. ياسين محمد يحيى، عقد الصلح بين الشريعة المدنية والقانون المدني، دار الفكر العربي، القاهرة، ط١.

رابعاً: الرسائل العلمية:

أ) رسائل الماجستير:

١. أبو الزيت ندى، الصلح الجنائي، مذكرة ماجستير في القانون العام فرع قانون العقوبات والعلوم الجنائية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة منتوري قسنطينة، ٢٠٠٨-٢٠٠٩.
٢. جمال محمد سعيد الباهزي، الصلح الجنائي في الشريعة الإسلامية والقانون اليمني، رسالة ماجستير، كلية الحقوق، جامعة عدن، ٢٠٠٨.
٣. خرياش لامية و خرياش كريمة، النظام القانوني للصلح والوساطة في المنازعة الادارية، مذكرة تخرج لنيل شهادة الماستر في الحقوق، فرع قانون الاعمال، تخصص قانون العام للأعمال، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة بجاية ٢٠١٧.
٤. عبد الكريم ربوط، الصلح في المنازعات الادارية في القانون الجزائري، مذكرة تخرج مستر أكاديمي، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة سعيدة، ٢٠١٥/٢٠١٦.
٥. منصورى كاميليا، بن وارث عزيزة، الطرق البديلة لتسوية المنازعات وفق القانون الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماستر في الحقوق، تخصص القانون الخاص الشامل، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة بجاية، ٢٠١٥.
٦. نورة اسم الله، نبيلة عافية، الصلح والوساطة كحل ودية لتسوية المنازعات المدنية، مذكرة لنيل شهادة المستر في الحقوق. كلية الحقوق، الجزائر، جامعة بومرداس، ٢٠١٥.

ب) رسائل الدكتوراه

١. أ. د. علي بن علي المصري، وظيفة الشرطة في الجمهورية اليمنية في ضوء التنظيم القانوني اليمني مقارنة بالتشريع المصري، رسالة دكتوراه، القاهرة، دار النهضة، طبعة ١، ١٩٩٨م.
٢. د. حمدي رجب عطية، دور المجني عليه في إنهاء الدعوى الجنائية، رسالة دكتوراه، القاهرة، ١٩٩٠.
٣. د. بالقاسم شتوان، الصلح في الشريعة والقانون دراسة مقارنة) رسالة دكتوراه، كلية اصول الدين والشريعة، جامعة الامير عبد القادر للعلوم الإسلامية، الجزائر، ٢٠٠٢.
٤. د. عبدالله عادل خزنة كتبي، الإجراءات الجنائية، رسالة لنيل دكتوراه في القانون الجنائي، منشورة، جامعة القاهرة.

خامساً: الدساتير

١. دستور الجمهورية اليمنية.
٢. الدستور الفلسطيني المؤرخ في ٩ مارس ٢٠٠٣، منظومة القضاء والتشريع في فلسطين، فلسطين، ٢٠٠٣.
٣. المرسوم الرئاسي رقم ١٦-١، المؤرخ في ٢٦ جمادى الأولى عام ١٤٣٧، الموافق ٦ مارس بسنة ٢٠١٦، المتضمن التعديل الدستوري، الجريدة الرسمية، العدد ١٤، الجزائر، ٢٠١٦.

سادساً: القوانين

- ١- قانون الإثبات اليمني رقم (٢١) لسنة ١٩٩٢م المعدل لسنة ٢٠٠٠م.
- ٢- قانون الإجراءات الجزائية اليمني رقم (١٣) لسنة ١٩٩٤م
- ٣- القانون التجاري اليمني رقم (٣٢) لسنة ١٩٩١م.
- ٤- قانون التحكيم اليمني رقم (٣٠) لسنة ١٩٩٧م.
- ٥- قانون الضريبة العامة على المبيعات رقم (١٩) لسنة ٢٠٠١م ولائحته التنفيذية.
- ٦- القانون المدني اليمني رقم (١٤) لسنة ٢٠٠٠م.
- ٧- قانون المرافعات والتنفيذ المدني رقم (٤٠) لسنة ٢٠٠٢م.
- ٨- قانون المرور اليمني رقم (٤٠) لسنة ٢٠٠٢م.
- ٩- القانون رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٥م بشأن إعادة تنظيم وزارة الداخلية في الجمهورية العربية اليمنية.
- ١٠- القانون رقم (٤) لسنة ٢٠١٢م الصادر بمدينة غزة بتاريخ ٢٦/٧/٢٠١٢م
- ١١- قانون نظام الوحدات الإدارية رقم (٧) لسنة ١٩٨٥م.
- ١٢- قانون هيئة الشرطة رقم (١٥) لسنة (٢٠٠٠م) المادة (٧) الفقرة (٤، ٨).
- ١٣- القانون المدني الجزائري.

- ١٤- القانون السوري.
- ١٥- القانون المدني المصري.
- ١٦- القانون المدني العراقي.
- ١٧- قانون الصلح الجزائري الفلسطيني لسنة ٢٠١٧م.
- ١٨- القانون المدني الليبي لسنة ١٩٥٤م.
- ١٩- القانون المدني القطري رقم (٢) لسنة ٢٠٠٤م.
- ٢٠- القانون المدني والأردني من رقم (٤٣) لسنة ١٩٧٦م.
- ٢١- المعاملات المدنية الإماراتي رقم (٥) لسنة ١٩٨٥م
- ٢٢- مجموعة القرارات واللوائح المحيطة لوزارة الداخلية في ظل الجمهورية اليمنية.
- ٢٣- المذكرة الإيضاحية للقانون المصري المادة (١٨) من القانون رقم (١٧٤) لسنة ١٩٩٨.

فهرس المحتويات

الموضوع	رقم الصفحة
المقدمة	أ
المبحث الاول: مفهوم الصلح وأركانه وشروطه.	١
المطلب الاول: تعريف الصلح في اللغة والاصطلاح.	١
المطلب الثاني: تعريف الصلح في القانون اليمني والقوانين الوضعية.	٥
المطلب الثالث: أركان الصلح وشروطه.	٩
المبحث الثاني: مشروعية دور مراكز الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح.	١٧
المطلب الأول: السند الشرعي لدور مراكز الشرطة في حل المنازعات.	١٨
المطلب الثاني: السند القانوني لدور مراكز الشرطة في حل المنازعات.	٢٣
المطلب الثالث: الآثار المترتبة على دور مراكز الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح.	٢٧
المبحث الثالث: أهمية دور مراكز الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح.	٣٢
المطلب الأول: منهج الدراسة ونطاقها الجغرافي.	٣٢
المطلب الثاني: دراسة حالة لعدد من قضايا الصلح.	٣٤
المطلب الثالث: آثار الصلح ونتائجه.	٣٩
الخاتمة	٤٢
النتائج	٤٢
والتوصيات.	٤٣
قائمة المصادر والمراجع.	٤٤



دور الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح في المجتمع اليمني دراسة تطبيقية على بعض مراكز الشرطة بمديرية السبعين

إعداد : عقيد / حامس حسان حسين حسان إشراف: عقيد د. عبدالله أحمد صالح الحسني

موضوع البحث:-

أشار الباحث في دراسته إن الصلح الذي يتم أمام الشرطة بين المتهم والمجني عليه من الأسباب الخاصة لانقضاء الدعوى الجنائية في الجرائم غير الجسيمة، التي أجاز القانون التصالح فيها، وذلك بهدف الحفاظ على الترابط والتماسك الأسري في المجتمع، وكونه يمثل الطريق الأمثل لحفظ العلاقات واستقرارها وإدامة استمراريتها على أسس المحبة والألفة، دون أن يتعارض الصلح الذي تقوم به الشرطة مع مقتضيات الحفاظ على المصلحة العامة، ومنها عدم التدخل في الأمور التي جعلها الخالق عز وجل حقاً له، وهي الحدود الشرعية التي لا يجوز فيها الصلح.

وبما أن هيئة الشرطة هي إحدى هيئات الضبط الرسمية وأهمها في المجتمع فإنها معنية بالاسترشاد والالتزام بالتدخل الإصلاحي في المنازعات التي تنشأ بين أفراد المجتمع، وتدخل الشرطة في حل المنازعات يكسبها رغبةً وتقديراً بين المواطنين خصوصاً عندما يقوم به أشخاص مؤهلون شرطياً وقانونياً فضلاً عما يحققه هذا الإجراء من إقرار الأمن والنظام والحد من الجريمة. ويعد الصلح الذي يتم أمام شرطة المرور بسبب الحوادث المرورية نموذجاً لدور جهاز الشرطة في حل المنازعات بين المواطنين، شأنه في ذلك شأن الصلح الذي يتم بين المتنازعين في مختلف القضايا المدنية والاجتماعية، كذلك الصلح الذي يتم في قضايا الحقوق الشخصية، كالطلاق والزواج وما يتعلق بالقضايا الاجتماعية.

وقد قسم الباحث دراسته إلى ثلاثة مباحث رئيسية، وتضمن المبحث الأول: مفهوم الصلح وأركانه وشروطه، وخصص المبحث الثاني: مشروعية دور مراكز الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح، وخصص المبحث الثالث: أهمية دور مراكز الشرطة في حل المنازعات عن طريق الصلح.

أهمية موضوع البحث:

تكمن أهمية الدراسة في التالي:

- 1- الأهمية العلمية: ستكون هذه الدراسة إضافة علمية للمكتبة كونها من البحوث القليلة التي تطرقت إلى هذا الموضوع، وقد يؤدي هذا إلى فتح آفاق جديدة للباحثين المهتمين بهذا المجال خاصة مع ندرة البحوث والمراجع التي تتعلق بهذا المجال.
- 2- الأهمية العملية: ستساعد هذه الدراسة في نشر الأمن والسلم الاجتماعي، من خلال المساعدة في اتخاذ القرارات لتفعيل الصلح وتوسيع نطاقه، لما له من مميزات وفوائد عديدة، أبرزها إنهاء النزاع القائم أو المحتمل بين أطراف الخصومة بالإصلاح بينهما وفق آليات علمية ومدروسة بما يساهم في استتباب الأمن في المجتمع وإنهاء الخصومات والمنازعات بين أفرادها وفنائه، مما يساعد في تخفيف الأعباء عن الخصوم، بدلاً عن حلها بواسطة القضاء الذي تكون فيه الإجراءات أكثر مشقة وتعقيداً، كما أنها تستغرق وقتاً طويلاً وكلفة باهظة وفي هذا استنزاف لجهودهم وأموالهم ووقتهم.

أهم النتائج والتوصيات :

أولاً- أهم النتائج:

- 1- إن الصلح هو أسلوب بديل للدعوى الجزائية قائم على المصالحة الرضائية بين أطراف النزاع، كما جاء لحل المنازعات التي لا تشكل خطورة على المجتمع كالمخالفات وبعض الجنح.
- 2- إن تنفيذ إجراء الصلح الذي تقوم به الشرطة خارج إطار السلطة القضائية لا يعني أن هذه السلطة بعيدة عنه، لذلك فإن هذا الإجراء لا يتم ابتداءً إلا بعد أن يقدر رجل الشرطة إمكانية اللجوء إليه من عدمه.
- 3- يحظى الصلح بأهمية خاصة بين سائر العقود المدنية، وتتجلى هذه الأهمية من ناحيتين: الأولى عملية وتتجلى في تخفيف العبء عن القضاء ويساعد الخصوم في إنجاز قضيتهم وبحق العدل. والثانية نظرية وتتمثل في وصف الصلح بأنه سيد الأحكام.
- 4- الصلح جائز شرعاً في الكتاب والسنة والإجماع.
- 5- للصلح أثران هما الأول: انقضاء ما تنازل عنه كل من الطرفين من الحقوق والادعاءات تنازلاً نهائياً فلا محل لإثارتها من جديد. والثاني: إثبات ما اعترف به كل من المتصالحين للآخر من حقوق حين النزاع بينهما في ذلك.

ثانياً- أهم التوصيات:-

- 1- أن يولي المشرع اليمني آلية الصلح في حل المنازعات أهمية تساعد الشرطة على القيام بالصلح بين المتنازعين بناءً على رغبتهم ورضاهم.
- 2- توعية منتسبي الشرطة اليمنية بأهمية الصلح بين المتنازعين بإقامة دورات قانونية وغيرها تساعد الشرطة في القيام بمهامها في هذا المجال بكفاءة عالية.
- 3- التقيد بشروط الشريعة الإسلامية في عقد الصلح سواء الشروط الواجب توافرها في المصالح والمصالح عنه والمصالح به والشروط العامة بالصلح.
- 4- اتخاذ الإجراءات الكفيلة بسرعة إنهاء إجراءات حل المنازعات عن طريق الصلح وعدم إرهاق المجني عليه أو إرغامه على قبول الصلح تلافياً لضياح الوقت والجهد والتكلفة.
- 5- فرض عقوبات رادعة على من يثبت تلاعبه بإجراءات الصلح بهدف التهرب والمماطلة من دفع ما ترتب عليه للآخرين بموجب الصلح المتفق عليه.